

Số: /BTC-PTHT

Hà Nội, ngày tháng 5 năm 2026

V/v giao VEC là cơ quan chủ quản
thực hiện Dự án mở rộng đường
cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện chỉ đạo của Lãnh đạo Chính phủ¹ tại văn bản số 1209/VPCP-CN ngày 06/02/2026 của Văn phòng Chính phủ về việc giao VEC là cơ quan chủ quản thực hiện Dự án mở rộng đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình (Dự án). Trên cơ sở nội dung báo cáo của Tổng công ty Đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam (VEC)² và ý kiến tham gia của các bộ, địa phương³, Bộ Tài chính xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ như sau:

I. THÔNG TIN DỰ ÁN

1. Giai đoạn 1 của Dự án

Dự án tuyến đường bộ cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình (giai đoạn 1) đã được Thủ tướng Chính phủ giao VEC làm chủ đầu tư. Dự án hoàn thành, đưa vào khai thác toàn tuyến từ năm 2012, nguồn vốn thực hiện gồm 2.000 tỷ đồng vốn ngân sách nhà nước (NSNN) và khoảng 6.258 tỷ đồng vốn VEC huy động (tương tự hình thức đầu tư công theo pháp luật hiện hành về đầu tư công). Hiện số vốn NSNN đầu tư Dự án đã được bổ sung tăng vốn điều lệ cho VEC.

Theo báo cáo của VEC, VEC đã triển khai đầu tư xây dựng mặt đường 04 làn xe⁴; phạm vi giải phóng mặt bằng (GPMB)⁵, nền đường và cầu, cống trên tuyến được đầu tư với quy mô 06 làn xe hoàn chỉnh; toàn bộ quỹ đất trong phạm vi GPMB Nhà nước đã giao cho VEC sử dụng để đầu tư dự án.

Hiện nay, VEC đang quản lý, vận hành, khai thác và thu phí dự án này và

¹ Đề nghị các Bộ: Xây dựng, Nông nghiệp và Môi trường, Tư pháp, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình và VEC nghiên cứu báo cáo của Bộ Tài chính tại văn bản nêu trên; trên cơ sở đó: (i) VEC bổ sung thông tin về cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn, xác định quy mô, số vốn ngân sách tham gia Dự án; (ii) các Bộ: Xây dựng, Nông nghiệp và Môi trường, Tư pháp, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình theo thẩm quyền, bổ sung các nội dung liên quan, gửi Bộ Tài chính.

² Văn bản số 530/VEC-TCKT ngày 25/02/2026 và số 1264/VEC-BC ngày 23/4/2026.

³ Bộ Tư pháp (văn bản số 958/BTP-PLDSKT ngày 13/02/2026); Bộ Xây dựng (văn bản số 3760/BXD-KHTC ngày 10/3/2026). UBND tỉnh Ninh Bình (văn bản số 1740/STC-TĐ ngày 26/02/2026 của Sở Tài chính tỉnh Ninh Bình). UBND TP. Hà Nội (văn bản số 1317/UBND-ĐT ngày 30/3/2026). Bộ Nông nghiệp và Môi trường (văn bản số 2388/BNNMT-QLĐĐ ngày 16/3/2026; ngày 10/4/2026, Bộ Tài chính mới nhận được văn bản này).

⁴ Mặt đường rộng 25,0m (mặt đường xe cơ giới 18,0m; dải đỗ xe khẩn cấp 6,0m; chiều rộng lề đường 1,0m)

⁵ Phần đất chưa xây dựng công trình, tổ chức trồng cây, rào chắn dự trữ mặt bằng để đầu tư trong giai đoạn hoàn chỉnh

04 dự án cao tốc khác do VEC là chủ đầu tư⁶, dự án có hiệu quả cao bù đắp cho dự án có hiệu quả thấp để đảm bảo dòng tiền trả nợ vay nước ngoài của giai đoạn 1, đảm bảo hiệu quả sử dụng vốn nhà nước tại doanh nghiệp.

2. Giai đoạn mở rộng

Theo Quy hoạch mạng lưới đường bộ thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1454/QĐ-TTg ngày 01/9/2021 và điều chỉnh tại Quyết định số 12/QĐ-TTg ngày 03/01/2025, tuyến cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình thuộc tuyến cao tốc Bắc – Nam phía Đông (CT.01), được phê duyệt với quy mô 02 phân đoạn: (i) Đoạn Cầu Giẽ - Phú Thứ 10 làn xe; (ii) Đoạn Phú Thứ - Ninh Bình 06 làn xe; tiến trình đầu tư trước năm 2030.

Tại Thông báo số 475/TB-VPCP ngày 11/9/2025 của Văn phòng Chính phủ, Lãnh đạo Chính phủ đã chỉ đạo: *“Về mở rộng tuyến cao tốc CT.01 đoạn Cầu Giẽ đến nút Cao Bồ: Bộ Tài chính chỉ đạo VEC phối hợp với các Bộ, cơ quan liên quan và Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình khẩn trương mở rộng tuyến cao tốc theo đúng quy hoạch và quy định của pháp luật”*.

Để đồng bộ với các tuyến Pháp Vân - Cầu Giẽ và Cao Bồ - Mai Sơn⁷, trên cơ sở tính toán và dự báo nhu cầu vận tải của Tư vấn trên từng đoạn tuyến⁸, khả năng nguồn lực đầu tư của VEC hiện nay và điều kiện công địa để triển khai Dự án, tại Tờ trình số 3459/TTr-VEC-HĐTV ngày 24/10/2025, VEC đã đề xuất phạm vi đầu tư Dự án mở rộng đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình trên toàn tuyến cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình theo quy hoạch (khoảng 50km) và quy mô phân kỳ đầu tư: (i) Trong năm 2027, hoàn thành đầu tư mở rộng Dự án 06 làn xe; (ii) Sau năm 2038, nghiên cứu đầu tư mở rộng Dự án theo quy mô quy hoạch đối với đoạn Cầu Giẽ - Phú Thứ lên 10 làn xe.

Theo nội dung báo cáo bổ sung của VEC tại văn bản số 1264/BC-VEC, UBND TP. Hà Nội đã phê duyệt phương án, vị trí Quốc lộ 1 (tỷ lệ 1/500), đoạn từ vành đai 1 (hầm Kim Liên) đến nút giao cầu Giẽ với tổng chiều dài 36,3km; quy mô mặt cắt ngang dự kiến mở rộng lên 90m, bao gồm: đường chính 10 làn xe và đường gom hai bên, mỗi bên 3 làn xe. Sau khi hoàn thành, dự án sẽ chia sẻ

⁶ Dự án đường cao tốc Bến Lức - Long Thành, Nội Bài - Lào Cai, Đà Nẵng - Quảng Ngãi và Hồ Chí Minh - Long Thành - Dầu Giây.

⁷ Đang triển khai thi công 06 làn xe hoàn chỉnh, dự kiến hoàn thành trong năm 2026

⁸ Theo báo cáo của VEC, tính toán và dự báo nhu cầu vận tải của Tư vấn trên từng đoạn tuyến, theo đó: (i) Đoạn tuyến Đại Xuyên - Phú Thứ (Km210+000 -:- Km226+200) lưu lượng xe đã vượt quá từ 20% đến 40% so với năng lực thông hành quy mô 04 làn xe, sau năm 2027 hoàn thành mở rộng lên quy mô 06 làn xe có thể khai thác ổn định thác đến năm **2038**; sau năm **2038** cần nghiên cứu đầu tư mở rộng theo quy mô quy hoạch; (ii) Đoạn tuyến Phú Thứ - Cao Bồ (Km226+200 -:- Km260+030) lưu lượng xe hiện nay cũng đã mãn tải so với năng lực thông hành quy mô 04 làn xe, sau năm 2027 hoàn thành mở rộng lên quy mô 06 làn xe có thể khai thác ổn định đến năm **2045**; sau năm **2045** cần nghiên cứu phương án đầu tư xây dựng đường song hành hai bên đường cao tốc hoặc phân luồng giao thông hợp lý theo mạng lưới khu vực, nhằm đáp ứng nhu cầu vận tải gia tăng và bảo đảm khai thác hiệu quả tuyến đường (do đoạn tuyến đã được xây dựng hoàn thiện theo quy mô quy hoạch).

lưu lượng cho đoạn tuyến từ Pháp Vân đến Liêm Tuyền do một phần phương tiện sẽ lựa chọn lưu thông theo Quốc lộ 1 đến Cầu Giẽ và đi vào tuyến tránh Phủ Lý. VEC khẳng định việc VEC đề xuất mở rộng tuyến đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình lên quy mô 06 làn xe là phù hợp với định hướng phân luồng giao thông và nhu cầu vận tải trong khu vực.

II. THÔNG TIN VỀ VEC

1. VEC được Thủ tướng Chính phủ đồng ý về chủ trương và Bộ Xây dựng quyết định thành lập từ năm 2004⁹ với ngành nghề kinh doanh chính là đầu tư, phát triển và quản lý, bảo trì hệ thống đường cao tốc quốc gia; vốn điều lệ ban đầu khoảng 1.000 tỷ đồng. Việc thành lập VEC đánh dấu sự ra đời của mô hình đầu tư phát triển đường bộ cao tốc thông qua doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ tại Việt Nam; đồng thời là mô hình đặc thù đầu tiên trong đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông, theo đó doanh nghiệp nhà nước thực hiện đồng thời các chức năng đầu tư, quản lý, khai thác, bảo đảm giao thông thông suốt, an toàn và thu phí hoàn vốn.

Thời gian qua, VEC đã được giao đầu tư và quản lý, khai thác 05 tuyến đường bộ cao tốc gồm: Cầu Giẽ - Ninh Bình, Nội Bài - Lào Cai, TP. HCM - Long Thành - Dầu Giây, Đà Nẵng - Quảng Ngãi và Bến Lức - Long Thành, với tổng chiều dài khoảng **540km** và tổng mức đầu tư khoảng **108.865 tỷ đồng** từ các nguồn vốn trong và ngoài nước. Trong năm 2025, VEC tiếp tục được giao làm cơ quan chủ quản đầu tư mở rộng 02 đoạn tuyến cao tốc TP. HCM - Long Thành và Yên Bái - Lào Cai. Bên cạnh đó, nhằm đa dạng các hình thức đầu tư, VEC đã Liên danh với các Nhà đầu tư khác tham gia thực đầu tư Dự án thành phần 3 thuộc Dự án đầu tư xây dựng đường vành đai 4 - Vùng Thủ đô Hà Nội.

2. Ngày 14/02/2025, Văn phòng Ban Chấp hành Trung ương Đảng đã có văn bản số 13411-CV/VPTW thông báo ý kiến kết luận của Bộ Chính trị, theo đó, Bộ Chính trị đã đồng ý chủ trương cho phép sử dụng nguồn vốn đầu tư công đã giao cho Bộ Giao thông vận tải đầu tư dự án để chuyển thành nguồn vốn NSNN cấp bổ sung vốn điều lệ cho Công ty mẹ - VEC giai đoạn 2024 - 2026; đồng thời, giao Đảng ủy Chính phủ lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan thực hiện các giải pháp củng cố, đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của **VEC sau khi được bổ sung vốn điều lệ, đảm bảo thực sự là doanh nghiệp thuộc nhóm dẫn đầu của Quốc gia trong lĩnh vực đầu tư phát triển đường cao tốc, nhất là giai đoạn tới.**

Trên cơ sở chủ trương của Bộ Chính trị¹⁰, Quốc hội¹¹, Thủ tướng Chính

⁹ Theo văn bản số 1245/CP-ĐMDN ngày 01/9/2004 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 3033/QĐ-BGTVT ngày 06/10/2004 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải

¹⁰ Văn bản số 13411-CV/VPTW ngày 14/02/2025 của Văn phòng Ban Chấp hành Trung ương Đảng về việc thông báo ý kiến kết luận của Bộ Chính trị đối với phương án đầu tư bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024 - 2026 của Công ty mẹ - VEC.

phủ¹² và Bộ Tài chính¹³ đã có quyết định bổ sung vốn điều lệ năm 2025 cho VEC, theo đó vốn điều lệ của VEC sau khi được đầu tư bổ sung khoảng **38.619 tỷ đồng**.

3. Nghị quyết số 79-NQ/TW ngày 06/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế nhà nước đã đưa ra quan điểm chỉ đạo, trong đó chú trọng xây dựng và phát triển các tập đoàn kinh tế, tổng công ty, doanh nghiệp nhà nước, ngân hàng thương mại nhà nước lớn, giữ vai trò tiên phong, dẫn dắt, tạo động lực thúc đẩy các ngành, lĩnh vực then chốt, chiến lược, có năng lực cạnh tranh khu vực và toàn cầu hoặc các ngành, lĩnh vực thiết yếu. Đồng thời, đặt ra mục tiêu phấn đấu có 50 doanh nghiệp nhà nước vào nhóm 500 doanh nghiệp lớn nhất Đông Nam Á và từ 1 - 3 doanh nghiệp nhà nước vào nhóm 500 doanh nghiệp lớn nhất thế giới; xây dựng một số tập đoàn kinh tế, doanh nghiệp nhà nước mạnh, có quy mô lớn, công nghệ hiện đại, có năng lực cạnh tranh khu vực và quốc tế, giữ vai trò tiên phong, dẫn dắt các doanh nghiệp trong nước tham gia sâu vào một số chuỗi sản xuất và cung ứng toàn cầu, đặc biệt trong các lĩnh vực then chốt, chiến lược của nền kinh tế.

Vì vậy, việc tạo điều kiện thuận lợi để VEC phát huy thế mạnh, đầu tư khai thác có hiệu quả các dự án cao tốc VEC đã đầu tư và quản lý khai thác là phù hợp với chủ trương, chỉ đạo nêu trên của Bộ Chính trị.

III. CÁC HÌNH THỨC ĐẦU TƯ DỰ ÁN

1. Tại văn bản số 3459/TTr-VEC-HĐTV ngày 24/10/2025, VEC đã báo cáo theo quy định pháp luật hiện hành, việc đầu tư mở rộng tuyến cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình có thể áp dụng một trong 03 phương án đầu tư: (1) Phương án đầu tư theo Luật Đầu tư công bằng nguồn vốn hỗn hợp, có sự tham gia của NSNN và giao VEC làm cơ quan chủ quản; (2) Phương án đầu tư theo quy định tại Luật Đầu tư; (3) Phương án đầu tư theo hợp đồng BOT theo quy định tại Luật PPP. VEC đề xuất lựa chọn phương án đầu tư theo Luật Đầu tư công bằng nguồn vốn hỗn hợp, có sự tham gia của NSNN và giao VEC làm cơ quan chủ quản.

2. Thực hiện chỉ đạo của Lãnh đạo Chính phủ tại văn bản số 10805/VPCP-CN ngày 06/11/2025 của Văn phòng Chính phủ¹⁴, trên cơ sở nội dung báo cáo, đề xuất của VEC; ý kiến của các Bộ, địa phương có liên quan, Bộ Tài chính đã có văn bản số 1272/BTC-PTHT ngày 30/01/2026 báo cáo Thủ

¹¹ Nghị quyết số 191/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội về chủ trương đầu tư bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024 - 2026 của Công ty mẹ - VEC.

¹² Quyết định số 1145/QĐ-TTg ngày 13/6/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt phương án đầu tư bổ sung vốn điều lệ Công ty mẹ - VEC giai đoạn năm 2024 - 2026.

¹³ Quyết định số 2395/QĐ-BTC ngày 21/7/2025 của Bộ trưởng Bộ Tài chính

¹⁴ Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với Bộ Xây dựng và các cơ quan, địa phương có liên quan nghiên cứu kiến nghị của Tổng công ty đầu tư phát triển đường cao tốc Việt Nam (VEC) tại Tờ trình số 3459/TTr-VEC-HĐTV ngày 24/10/2025 về việc giao VEC là cơ quan chủ quản thực hiện Dự án mở rộng đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình (Dự án), đề xuất phương án xử lý, báo cáo Thủ tướng Chính phủ bằng văn bản trước ngày 12/11/2025

tướng Chính phủ về việc giao VEC làm cơ quan chủ quản thực hiện Dự án mở rộng đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình. Trong đó, Bộ Tài chính đã nêu rõ: *theo báo cáo của VEC, cả 03 phương án đầu tư đều có những ưu, nhược điểm riêng và có cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện. Tuy nhiên, với yêu cầu bố trí vốn đầu tư công giai đoạn 2026-2030 tập trung, không dàn trải và chủ trương đẩy mạnh huy động các nguồn lực xã hội, đa dạng các hình thức, phương thức đầu tư phù hợp với chủ trương đa dạng hóa các nguồn lực, phương thức đầu tư trong chính sách phát triển kết cấu hạ tầng đường bộ, đường cao tốc, phương thức đầu tư mở rộng Dự án mở rộng đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình theo Luật Đầu tư có thể được nghiên cứu, xem xét, áp dụng. Trường hợp, đầu tư dự án theo quy định tại Luật Đầu tư gặp vướng mắc, VEC cần báo cáo, làm rõ về quy định của pháp luật cụ thể cũng như căn cứ xác định số vốn ngân sách nhà nước tham gia Dự án, làm cơ sở xem xét, lựa chọn phương án đầu tư phù hợp.*

3. Tại văn bản số 1209/VPCP-CN ngày 06/02/2026, Lãnh đạo Chính phủ đã yêu cầu các Bộ: Xây dựng, Nông nghiệp và Môi trường, Tư pháp, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình và VEC nghiên cứu báo cáo của Bộ Tài chính tại văn bản nêu trên; trên cơ sở đó: (i) VEC bổ sung thông tin về cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn, xác định quy mô, số vốn ngân sách tham gia Dự án; (ii) các Bộ: Xây dựng, Nông nghiệp và Môi trường, Tư pháp, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình theo thẩm quyền, bổ sung các nội dung liên quan, gửi Bộ Tài chính trước ngày 10 tháng 02 năm 2026 để Bộ Tài chính tổng hợp, đề xuất rõ phương án xử lý, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trong tháng 02 năm 2026

Bộ Tài chính đã có 02 văn bản đôn đốc các Bộ, địa phương có liên quan và VEC¹⁵. Tuy nhiên, đến ngày 10/4/2026, Bộ Tài chính mới nhận được ý đầy đủ ý kiến tham gia của các Bộ, địa phương và VEC. Do báo cáo giải trình của VEC tại văn bản số 530/BC-VEC có nội dung mới, liên quan đến chức năng của Bộ Nông nghiệp và Môi trường (thủ tục về đất đai), Bộ Tài chính đã xin ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Môi trường. Tuy nhiên, ý kiến tham gia của Bộ Nông nghiệp và Môi trường không nêu rõ quan điểm về nội dung báo cáo, giải trình của VEC.

Do đây là nội dung quan trọng, liên quan đến việc quyết định lựa chọn hình thức đầu tư Dự án nên Bộ Tài chính đã phối hợp với VEC rà soát toàn diện, trên cơ sở ý kiến của các Bộ, địa phương và các quy định tại Luật Đầu tư, Luật PPP và Luật Đầu tư công để giải trình, đề xuất. Ngày 23/4/2026, VEC có văn bản số 1264/VEC-BC gửi Bộ Tài chính, trong đó báo cáo toàn diện các phương án đầu tư Dự án mở rộng tuyến cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình.

¹⁵ Các văn bản số 2220/BTC-PTHT ngày 25/02/2026; số 2971/BTC-PTHT ngày 12/3/2026

Về hình thức đầu tư, ý kiến của các Bộ, địa phương và VEC như sau:

- Các Bộ: Tư pháp, Xây dựng, Nông nghiệp và Môi trường giữ nguyên ý kiến đã tham gia trước đây¹⁶ (các ý kiến này đã được Bộ Tài chính tổng hợp báo cáo tại văn bản số 1272/BTC-PTHT ngày 30/01/2026), không bổ sung thêm nội dung mới.

- Sở Tài chính tỉnh Ninh Bình (do UBND tỉnh Ninh Bình ủy quyền báo cáo Bộ Tài chính) nhất trí với đề nghị thực hiện theo hình thức đầu tư công nếu nguồn vốn ngân sách trung ương đảm bảo khả năng cân đối cho dự án.

- UBND Thành phố Hà Nội đề nghị Bộ Tài chính căn cứ báo cáo của VEC về cơ sở pháp lý theo quy định của pháp luật cụ thể; báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét (trước đây Thành phố kiến nghị theo hình thức BOT).

- VEC tiếp tục kiến nghị thực hiện đầu tư theo hình thức đầu tư công bằng nguồn vốn hỗn hợp (vốn NSNN, vốn tự có của VEC và vốn VEC huy động) và giao VEC làm cơ quan chủ quản.

Theo báo cáo của VEC, với phương án đầu tư theo hợp đồng BOT theo quy định tại Luật PPP, việc triển khai Dự án sẽ có các khó khăn, vướng mắc như VEC đã báo cáo tại văn bản số 56/VEC-TCKT ngày 09/01/2026¹⁷. Đối với phương án đầu tư theo quy định tại Luật Đầu tư, VEC báo cáo trong cả 02 trường hợp lựa chọn nhà đầu tư theo quy định tại khoản 1, 3 và 4 Điều 23 Luật Đầu tư số 143/2025/QH15, việc triển khai thực hiện Dự án đều gặp khó khăn, vướng mắc. Cụ thể:

(a) Trường hợp lựa chọn nhà đầu tư theo hình thức quy định tại điểm a, b khoản 1 và khoản 3, Điều 23¹⁸

¹⁶ Trước đây, Bộ Tư pháp có ý kiến 03 hình thức đầu tư đều có cơ sở pháp lý để thực hiện; Bộ Xây dựng đề xuất đầu tư theo Luật đầu tư công; Bộ Nông nghiệp và Nông thôn nêu việc thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất không phải là căn cứ để xem xét lựa chọn phương án thực hiện Dự án, việc lựa chọn phương án căn cứ vào quy định của pháp luật đầu tư, pháp luật đầu tư công và pháp luật đầu tư theo phương thức PPP

¹⁷(a) Trường hợp Nhà nước thu hồi toàn bộ Dự án giai đoạn 1, sau đó thực hiện thủ tục đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư mới để thực hiện việc mở rộng: (i) Trường hợp này đòi hỏi phải thực hiện thủ tục chuyển giao tài sản, quá trình thu hồi và chuyển giao tài sản sẽ phức tạp, cần nhiều thời gian. (ii) Phải bố trí một khoản NSTW để hoàn trả cho VEC nhằm đảm bảo nghĩa vụ trả nợ đối với các khoản vốn đã huy động để duy trì sự ổn định trong hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp (VEC đang quản lý, khai thác, vận hành, thu phí 05 dự án đường cao tốc, trong đó các dự án có hiệu quả cao hỗ trợ cho các dự án có hiệu quả thấp để đảm bảo dòng tiền trả nợ vay nước ngoài, đảm bảo hiệu quả sử dụng vốn nhà nước tại doanh nghiệp).

(b) Trường hợp Nhà nước không thu hồi Dự án giai đoạn 1 và thực hiện thủ tục đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư mới để thực hiện Dự án mở rộng: (i) Trước khi triển khai thủ tục lựa chọn nhà đầu tư, Nhà nước phải hoàn trả cho VEC các chi phí VEC chi trả trong Dự án giai đoạn 1. (ii) Khó phân định doanh thu giữa 2 giai đoạn do cùng khai thác trên một tuyến đường. (iii) Tiềm ẩn nguy cơ thiếu minh bạch, có thể ảnh hưởng đến khả năng thu hồi vốn của VEC. (iv) Có thể dẫn đến xung đột trong công tác quản lý, khai thác, vận hành và bảo trì giữa Dự án giai đoạn 1 và Dự án mở rộng.

(c) Trường hợp chỉ có VEC - Doanh nghiệp nhà nước là Nhà đầu tư được Bộ Xây dựng lựa chọn trong trường hợp đặc biệt theo quy định tại Điều 40 Luật PPP số 64/2020/QH14 ngày 18/6/2020: Theo quy định tại điểm b, khoản 22, Điều 2 Luật số 90/2025/QH15, nhà đầu tư không cần thành lập doanh nghiệp nhưng phải tổ chức hạch toán độc lập doanh thu. VEC gặp trong việc phân định doanh thu và chi phí giữa do cùng lưu thông trên một Dự án mở rộng và Dự án giai đoạn 1 do không phân tách được xe lưu thông theo từng làn đường.

¹⁸ Theo quy định tại khoản 1, Điều 23 Luật Đầu tư số 143/2025/QH15, lựa chọn nhà đầu tư được tiến hành thông qua một trong các hình thức sau “a) Đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai; b) Đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo quy định của pháp luật về đấu thầu; c) Chấp thuận nhà đầu tư theo quy định tại khoản 3 và khoản 4 Điều này”.

Căn cứ quy định tại Điều 117 Luật Đất đai số 31/2024/QH15¹⁹, trước khi tiến hành lựa chọn nhà đầu tư, cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định thu hồi đất trước đây đã giao cho VEC để giao đất hoặc cho thuê đất đối với nhà đầu tư thực hiện Dự án, đồng thời phải thực hiện hoàn trả cho VEC các chi phí liên quan do Dự án được thực hiện trên phần diện tích đất đã được VEC chi trả đền bù GPMB và đã thực hiện đầu tư một phần hạ tầng trong Dự án giai đoạn 1. Việc triển khai lựa chọn nhà đầu tư theo hình thức này phức tạp, đòi hỏi thời gian để thực hiện các thủ tục về đấu giá quyền sử dụng đất hoặc đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo quy định. Đồng thời, cần tiến hành định giá để xác định chính xác giá trị phần vốn mà VEC đã đầu tư để hoàn trả cho VEC.

(b) Trường hợp Lựa chọn nhà đầu tư theo hình thức quy định tại khoản 4, Điều 23²⁰

Việc lựa chọn nhà đầu tư đang có quyền sử dụng đất theo quy định tại điểm a khoản 4 Điều 23 được hướng dẫn chi tiết tại điểm c, khoản 2 và điểm a, khoản 6, Điều 30 Nghị định số 96/2026/NĐ-CP ngày 31/3/2026 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật đầu tư²¹. Thực hiện Dự án trong trường hợp này sẽ rút ngắn thời gian so với việc lựa chọn nhà đầu tư theo các hình thức nêu trên do không phải thực hiện các thủ tục đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư. Tuy nhiên, nếu không thực hiện thủ tục giao đất, cho

Khoản 3, Điều 23 Luật Đầu tư số 143/2025/QH15 quy định: “Cơ quan có thẩm quyền thực hiện thủ tục chấp thuận nhà đầu tư trong các trường hợp sau đây: a) Đấu giá quyền sử dụng đất hai lần không thành theo quy định của Luật Đất đai; b) Chỉ có một nhà đầu tư đáp ứng điều kiện mời quan tâm trong trường hợp pháp luật quản lý ngành, lĩnh vực quy định xác định số lượng nhà đầu tư quan tâm khi thực hiện thủ tục lựa chọn nhà đầu tư”.

¹⁹ Việc quyết định giao đất, cho thuê đất đối với đất đang có người quản lý, sử dụng cho người khác chỉ được thực hiện sau khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định thu hồi đất và phải thực hiện xong việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp được chuyển nhượng dự án bất động sản theo quy định của pháp luật về kinh doanh bất động sản

²⁰ Khoản 4, Điều 23 Luật Đầu tư số 143/2025/QH15 quy định: “Đối với dự án đầu tư thuộc diện chấp thuận chủ trương đầu tư, cơ quan có thẩm quyền chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư trong các trường hợp sau đây: a) Nhà đầu tư đang có quyền sử dụng đất, trừ trường hợp Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh, thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo quy định của pháp luật về đất đai; b) Nhà đầu tư nhận chuyển nhượng, nhận góp vốn, thuê quyền sử dụng đất nông nghiệp để thực hiện dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh phi nông nghiệp không thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật về đất đai; c) Nhà đầu tư thực hiện dự án đầu tư trong khu công nghiệp, khu công nghệ cao, khu công nghệ số tập trung; d) Nhà đầu tư thực hiện dự án thuộc trường hợp được Nhà nước giao đất, cho thuê đất không đấu giá quyền sử dụng đất, không đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư thực hiện dự án có sử dụng đất theo quy định của pháp luật”

²¹ Điểm c, khoản 2, Điều 30 quy định: “Chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời với chấp thuận nhà đầu tư thực hiện dự án không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư đối với dự án đầu tư quy định tại khoản 6 Điều này”.

Điểm a, khoản 6, Điều 30 quy định: “Đối với các dự án đầu tư quy định tại điểm c khoản 2 Điều này, cơ quan chấp thuận chủ trương đầu tư xem xét chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời với chấp thuận nhà đầu tư không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất, đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư trong các trường hợp sau đây: a) Nhà đầu tư có quyền sử dụng đất là nhà đầu tư đang sử dụng đất do được Nhà nước giao đất, cho thuê đất, công nhận quyền sử dụng đất hoặc do nhận quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai và tại thời điểm nộp hồ sơ đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, khu vực đất do nhà đầu tư đang sử dụng không thuộc Danh mục dự án cần thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh, thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng đã được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua, trừ trường hợp đang sử dụng đất do được gia hạn hoạt động dự án đầu tư theo quy định tại khoản 9 Điều 28 của Nghị định này”.

thuê đất đối với Dự án thì không xác định được cơ quan có thẩm quyền chấp thuận nhà đầu tư.

Nếu VEC được lựa chọn là nhà đầu tư Dự án và phải thực hiện thủ tục chuyển hình thức sử dụng đất từ giao đất không thu tiền sử dụng đất sang cho thuê đất đối với phần diện tích đất thuộc 02 làn mở rộng, thì hiện chưa có hướng dẫn chi tiết về việc cho thuê đất đối với dự án đặc thù như trường hợp mở rộng đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình khi mà phần diện tích đất xây dựng được sử dụng cho cả 02 dự án (Dự án giai đoạn 1: đã bao gồm diện tích đất để xây dựng hạng mục nền đường và các công trình cầu, cống trên phần diện tích của 02 làn mở rộng. Dự án sử dụng phần diện tích đất để xây dựng hạng mục mặt đường trên phần diện tích của 02 làn mở rộng).

Ngoài ra, tài sản kết cấu hạ tầng đường cao tốc là tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng. Tuy nhiên, nếu thực hiện dự án theo Luật Đầu tư, theo quy định tại điểm b, khoản 2, Điều 35 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP được sửa đổi bổ sung tại điểm a, khoản 5, Điều 4 Nghị định 226/2025/NĐ-CP sau khi hết thời hạn hoạt động của dự án đầu tư thì “*chủ đầu tư được thực hiện chuyển quyền sử dụng đất, bán tài sản gắn liền với đất cho tổ chức, cá nhân khác theo quy định của pháp luật hoặc được xem xét chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định*”. Quá trình xử lý về tài sản của nhà đầu tư (xác định giá trị tài sản, thống nhất thời gian giữa bên mua và bên bán) có thể sẽ gây ảnh hưởng đến việc tiếp tục khai thác tuyến đường, không đáp ứng được mục tiêu phục vụ lợi ích công cộng nêu trên.

Theo pháp luật về đầu tư hiện nay cũng chưa có quy định cụ thể về đầu tư kinh doanh các tuyến đường bộ (hiện nay cũng chưa có dự án đường bộ cao tốc nào đầu tư theo Luật đầu tư).

Tại nội dung báo cáo, VEC đã tính toán lại IRR và NPV theo từng phương án đầu tư, theo đó, với phương án đầu tư công và vốn NSNN bố trí là 100 tỷ đồng thì IRR là 14,17%, NPV 205 tỷ đồng; với phương án đầu tư theo hình thức BOT theo pháp luật PPP thì IRR là 14,26%, NPV là 185 tỷ đồng; với phương án đầu tư theo luật đầu tư thì IRR là 14,23%, NPV là 182 tỷ đồng.

IV. Ý KIẾN CỦA BỘ TÀI CHÍNH

Trên cơ sở thông tin, báo cáo của VEC, ý kiến tham gia của các Bộ, địa phương, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

1. Về quy mô đầu tư Dự án

Bộ Tài chính thống nhất với ý kiến của Bộ Xây dựng²² (Bộ quản lý chuyên ngành về đầu tư xây dựng), việc xác định quy mô đầu tư Dự án được thực hiện trong quá trình chuẩn bị đầu tư. Đề nghị VEC chỉ đạo tư vấn cập nhật,

²² Văn bản số 3760/BXD-KHTC ngày 10/3/2026 của Bộ Xây dựng

tính toán, dự báo cụ thể nhu cầu vận tải làm cơ sở xác định quy mô đầu tư, bảo đảm hiệu quả; chịu trách nhiệm về tính chính xác của thông tin, số liệu dự báo trong trường hợp được giao đầu tư Dự án.

2. Về hình thức đầu tư Dự án

Phương án 01: triển khai Dự án theo Luật Đầu tư công bằng nguồn vốn hỗn hợp, có sự tham gia của NSNN và giao VEC làm cơ quan chủ quản

- Ưu điểm:

+ Có đầy đủ hành lang pháp lý (chi tiết tại điểm 3 mục IV công văn này) và thực tiễn để triển khai thực hiện.

Hiện nay một số dự án mở rộng các đoạn cao tốc cũng đang triển khai theo Luật Đầu tư công bằng nguồn vốn hỗn hợp, có sự tham gia của NSNN và giao VEC làm cơ quan chủ quản như: Dự án mở rộng đoạn cao tốc Thành phố Hồ Chí Minh – Long Thành và Dự án mở rộng đoạn Yên Bái - Lào Cai thuộc tuyến cao tốc Nội Bài – Lào Cai.

+ Tuyến đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình hiện đang thuộc thẩm quyền quản lý, vận hành, thu phí của VEC. Việc tiếp tục giao cho VEC làm cơ quan chủ quản đầu tư Dự án sẽ có nhiều thuận lợi trong tổ chức thực hiện, đảm bảo các điều kiện vừa khai thác vừa thi công mở rộng, đồng thời bảo đảm tính đồng bộ trong quản lý, vận hành và khai thác toàn tuyến cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình.

+ Sau khi Dự án hoàn thành, VEC sẽ quản lý, vận hành, khai thác và thu giá toàn tuyến cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình. Nguồn thu giá sẽ được hạch toán vào doanh thu của VEC, sau khi thực hiện các khoản chi phí, nộp thuế theo quy định và trích lập các quỹ, VEC nộp phần lợi nhuận còn lại vào NSNN hằng năm theo quy định.

+ Theo báo cáo của VEC, quy trình thủ tục đầu tư đơn giản²³ và rút ngắn hơn khoảng 18 tháng so với 02 phương án còn lại do: (1) không phải thực hiện các quy trình thủ tục về lựa chọn nhà đầu tư; kiểm đếm, thu hồi, giao đất, thủ tục chuyển hình thức sử dụng đất từ giao đất không thu tiền sang cho thuê đất đối với diện tích đất được xác định là đất công cộng có mục đích kinh doanh; xác định giá trị VEC đã đầu tư trong giai đoạn 1; (2) không phải hạch toán riêng doanh thu, chi phí với giai đoạn 1 (trong điều kiện không phân tách được xe lưu thông theo từng làn đường và giai đoạn 1 Dự án đang được VEC hạch toán chung dòng tiền hoàn vốn cho 05 dự án cao tốc của VEC). VEC dự kiến khởi công Dự án vào Quý II/2027, hoàn thành Dự án vào Quý II/2028.

²³ Trường hợp đầu tư theo phương án đầu tư công và giao VEC là cơ quan chủ quản, Dự án có tổng mức đầu tư được VEC dự kiến khoảng 3.020 tỷ đồng, thuộc tiêu chí dự án nhóm B theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Luật Đầu tư công. Do đó, Hội đồng thành viên của VEC có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư theo quy định tại khoản 2 Điều 29 Luật Đầu tư công.

+ Phù hợp với chủ trương phát triển VEC theo chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Nghị quyết số 79-NQ/TW và văn bản số 13411-CV/VPTW.

- Nhược điểm:

+ Phương án này yêu cầu bố trí một phần vốn NSNN để tham gia thực hiện Dự án, làm gia tăng nhu cầu cân đối vốn đầu tư công trong giai đoạn 2026-2030.

+ Đây là đoạn tuyến có lưu lượng cao, hấp dẫn thu hút đầu tư từ nguồn xã hội hóa.

Phương án 02: triển khai Dự án theo hợp đồng BOT theo quy định tại Luật PPP

- Ưu điểm: Phương án của VEC không phải bố trí vốn NSNN để tham gia thực hiện Dự án.

- Nhược điểm:

+ VEC cho rằng tiến độ dự kiến sẽ kéo dài do phải thực hiện các thủ tục đầu tư, xác định giá trị tài sản đã đầu tư... VEC dự kiến khởi công Quý II/2028 và hoàn thành Quý IV/2029.

+ Trường hợp VEC không được lựa chọn là nhà đầu tư, sẽ khó khăn trong việc phân định doanh thu giữa nhà đầu tư mới và VEC. Ngoài ra, còn có thể dẫn đến xung đột trong công tác quản lý, khai thác, vận hành và bảo trì do có sự tham gia của các chủ thể khác nhau trên cùng một tuyến đường, làm giảm hiệu quả quản lý tổng thể và tiềm ẩn rủi ro trong quá trình vận hành.

+ Trường hợp VEC được lựa chọn là nhà đầu tư, VEC gặp khó khăn trong hạch toán riêng doanh thu, chi phí trong điều kiện không phân tách được xe lưu thông theo từng làn đường, giai đoạn 1 Dự án đang được VEC hạch toán chung dòng tiền hoàn vốn cho 05 dự án cao tốc của VEC, việc hạch toán riêng doanh thu, chi phí và trách nhiệm quản lý của giai đoạn mở rộng với giai đoạn 1 sẽ gặp nhiều khó khăn.

+ Chưa lường hết được các khó khăn có thể phát sinh trong giai đoạn vận hành, khai thác trong trường hợp nhà đầu tư mới không phải là VEC.

Phương án 03: triển khai Dự án theo quy định tại Luật Đầu tư

- Ưu điểm: Không phải bố trí một phần vốn NSNN để tham gia thực hiện Dự án.

- Nhược điểm:

+ VEC báo cáo trường hợp phải đấu giá quyền sử dụng đất hoặc đấu thầu để lựa chọn nhà đầu tư, thời gian thực hiện đầu tư dự án theo Luật Đầu tư sẽ dài hơn so với theo Luật Đầu tư công. VEC dự kiến khởi công Quý III/2028 và hoàn thành Quý IV/2029.

+ Trường hợp VEC không được lựa chọn là nhà đầu tư, VEC báo cáo sẽ khó khăn trong việc phân định doanh thu giữa nhà đầu tư mới và VEC. Ngoài còn có thể dẫn đến xung đột trong công tác quản lý, khai thác, vận hành và bảo trì do có sự

tham gia của các chủ thể khác nhau trên cùng một tuyến đường, làm giảm hiệu quả quản lý tổng thể và tiềm ẩn rủi ro trong quá trình vận hành.

+ VEC báo cáo quy định về pháp luật đầu tư hiện hành, chưa quy định rõ về việc giao đất, cho thuê đất đối với trường hợp dự án đặc thù như trường hợp mở rộng đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình khi mà phần diện tích đất xây dựng được sử dụng cho cả 02 dự án.

+ Chưa lường hết được các khó khăn có thể phát sinh trong giai đoạn vận hành, khai thác trong trường hợp nhà đầu tư mới không phải là VEC.

+ Hiện chưa có tiền lệ đầu tư kinh doanh đường cao tốc theo Luật Đầu tư.

Như vậy, trên cơ sở đánh giá, so sánh các phương án đầu tư Dự án đã nêu trên, Bộ Tài chính nhận thấy cả 03 phương án đều có ưu điểm và nhược điểm. Trong đó, nếu xét về thời gian triển khai đầu tư, Phương án 01 (triển khai Dự án theo Luật Đầu tư công bằng nguồn vốn hỗn hợp, có sự tham gia của NSNN và giao VEC là cơ quan chủ quản) sẽ rút ngắn đáng kể thời gian chuẩn bị và triển khai Dự án, góp phần đưa Dự án vào vận hành khai thác trong thời gian sớm nhất để giảm thiểu áp lực giao thông tăng cao trên toàn tuyến, đảm bảo an toàn và đáp ứng nhu cầu giao thông của người dân.

3. Về cơ quan chủ quản thực hiện Dự án

- Theo quy định tại Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15, được sửa đổi, bổ sung tại Luật số 90/2025/QH15, dự án đầu tư công là dự án sử dụng toàn bộ hoặc một phần vốn đầu tư công; doanh nghiệp nhà nước được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao thực hiện nhiệm vụ, dự án đầu tư công bằng văn bản là một trong số các đối tượng cơ quan, tổ chức được Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công và cơ quan chủ quản quản lý chương trình, dự án²⁴.

- VEC đã được Quốc hội cho phép bổ sung vốn điều lệ giai đoạn 2024-2026²⁵ để tăng cường năng lực tài chính đầu tư các tuyến cao tốc. Như vậy, doanh nghiệp có thể huy động nguồn tài chính để thực hiện đầu tư dự án, giảm

²⁴ Khoản 4 Điều 4 quy định: *Bộ, cơ quan trung ương và địa phương* là cơ quan, tổ chức được Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công, bao gồm: a) Bộ, cơ quan trung ương: cơ quan trung ương của tổ chức chính trị, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Kiểm toán nhà nước, Văn phòng Trung ương Đảng, Văn phòng Chủ tịch nước, Văn phòng Quốc hội, Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, cơ quan trung ương của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và của tổ chức chính trị - xã hội; doanh nghiệp nhà nước, cơ quan, tổ chức và doanh nghiệp khác được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao thực hiện nhiệm vụ, dự án đầu tư công bằng văn bản; b) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

Điều 29 quy định về trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm A, nhóm B, nhóm C sử dụng vốn đầu tư công do doanh nghiệp nhà nước quản lý.

Khoản 14 Điều 4 quy định: Dự án đầu tư công là dự án sử dụng toàn bộ hoặc một phần vốn đầu tư công.

Khoản 11 Điều 4: Cơ quan chủ quản là Bộ, cơ quan trung ương và địa phương quy định tại khoản 4 Điều này quản lý chương trình, dự án.

Khoản 1 Điều 29: Căn cứ văn bản của Thủ tướng Chính phủ về việc giao doanh nghiệp nhà nước là cơ quan chủ quản thực hiện dự án, Hội đồng thành viên hoặc Chủ tịch công ty hoặc Hội đồng quản trị của doanh nghiệp nhà nước có trách nhiệm sau đây...

Khoản 14 Điều 4: Dự án đầu tư công là dự án sử dụng toàn bộ hoặc một phần vốn đầu tư công.

²⁵ Nghị quyết số 191/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội.

gánh nặng đầu tư cho NSNN, phù hợp với chủ trương huy động các nguồn lực xã hội, đa dạng các hình thức, phương thức đầu tư và xây dựng, quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ quy định tại Luật Đường bộ.

- Tuyến đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình hiện đang thuộc thẩm quyền quản lý, vận hành, thu phí của VEC, theo quy định của pháp luật về đường bộ không phân cấp cho địa phương quản lý, việc tiếp tục giao cho VEC sẽ có nhiều thuận lợi trong tổ chức thực hiện, đảm bảo các điều kiện vừa khai thác vừa thi công mở rộng, đảm bảo tính đồng bộ của toàn Dự án.

- VEC đề xuất cơ cấu nguồn vốn thực hiện đầu tư Dự án bao gồm 100 tỷ đồng vốn NSNN, 583 tỷ đồng vốn tự có của VEC và 2.330 tỷ đồng vốn VEC huy động. Căn cứ quy định tại khoản 14 Điều 4 Luật Đầu tư công, đây là dự án đầu tư công.

Như vậy, căn cứ vào điều kiện thực tế và các quy định pháp luật liên quan, việc VEC kiến nghị Thủ tướng Chính phủ giao cho VEC là cơ quan chủ quản thực hiện đầu tư mở rộng Dự án theo Luật Đầu tư công với cơ cấu nguồn vốn hỗn hợp, có sự tham gia của NSNN đầu tư mở rộng Dự án theo hình thức đầu tư công là có cơ sở pháp lý. Đây cũng là ý kiến đề nghị của Bộ Xây dựng và của UBND tỉnh Ninh Bình.

4. Về nguồn vốn thực hiện Dự án

Trong trường hợp đầu tư theo hình thức đầu tư công và VEC được giao là cơ quan chủ quản, VEC dự kiến sơ bộ TMĐT của Dự án khoảng 3.020 tỷ đồng với cơ cấu nguồn vốn hỗn hợp, trong đó: vốn NSNN là 100 tỷ đồng; vốn tự có của VEC (bao gồm lãi vay trong thời gian xây dựng khoảng 294 tỷ đồng) là 590 tỷ đồng và vốn VEC huy động từ ngân hàng thương mại, tổ chức tín dụng trong nước là 2.330 tỷ đồng.

- Về nguồn vốn tự có của VEC (590 tỷ đồng): Theo báo cáo của VEC, đến 31/12/2025 nguồn vốn khả dụng của VEC còn khoảng 3.700 tỷ đồng, VEC khẳng định đủ khả năng thu xếp vốn tự có để thực hiện Dự án.

- Về nguồn vốn VEC huy động (2.330 tỷ đồng): Theo báo cáo của VEC, có thể huy động tối đa khoảng 115.850 tỷ đồng, VEC khẳng định đáp ứng năng lực huy động vốn để tham gia đầu tư Dự án.

- Về nguồn vốn NSNN trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 (khoảng 100 tỷ đồng):

+ Dự án là công trình kết cấu hạ tầng giao thông quan trọng, có tính chất liên vùng và phục vụ phát triển kinh tế - xã hội nên theo quy định của pháp luật hiện hành, Dự án thuộc đối tượng đầu tư công theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Luật Đầu tư công năm 2024. Trường hợp bố trí vốn NSNN để thực hiện Dự án được quy định tại điểm a khoản 1 Điều 37 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025.

+ Theo quy định tại khoản 4 Điều 4 Luật Đầu tư công, VEC thuộc đối tượng

được Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công.

+ Giai đoạn 2021-2025, VEC chưa được bố trí kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025. Do đó, theo quy định tại khoản 1 Điều 36a Luật Đầu tư công²⁶, Thủ tướng Chính phủ quyết định hạn mức để thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn cho các chương trình, dự án VEC được giao là cơ quan chủ quản thực hiện đầu tư theo hình thức đầu tư công trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030. Hiện nay, VEC đã được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận là cơ quan chủ quản đầu tư 02 dự án (mở rộng đoạn cao tốc TP. Hồ Chí Minh - Long Thành và đoạn Yên Bái - Lào Cai). Mức vốn Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 của 02 dự án VEC đề xuất là 5.500 tỷ đồng. Trong đó, kế hoạch năm 2026 VEC đã được giao 3.800 tỷ đồng vốn NSNN để thực hiện 02 dự án này.

+ Về mức vốn đề xuất 100 tỷ đồng:

Tại văn bản số 13736/BTC-PTHT ngày 05/9/2025, Bộ Tài chính đã yêu cầu VEC xem xét lựa chọn phương án đầu tư phù hợp, đảm bảo nguyên tắc VEC chủ động bố trí nguồn vốn để thực hiện Dự án, hạn chế tối đa việc huy động vốn từ NSNN.

Theo báo cáo, VEC đã tính toán phương án tài chính của Dự án và đề xuất Nhà nước **bố trí tối đa là 100 tỷ đồng** (chiếm 3,3% tổng mức đầu tư Dự án) từ nguồn NSTW giai đoạn 2026-2030, dự kiến để chi trả cho công tác tư vấn và quản lý dự án, đảm bảo đúng đối tượng là đường bộ cao tốc, hạn chế tối đa sử dụng vốn NSNN như chỉ đạo của Bộ Tài chính²⁷; không quá chênh lệch về giá trị kết quả tính toán các chỉ tiêu tài chính so với phương án đầu tư PPP.

Theo ý kiến của Bộ Xây dựng, việc xác định khả năng bố trí vốn NSNN sẽ được xem xét, quyết định trong quá trình chuẩn bị đầu tư. Về nội dung này, Bộ Tài chính thống nhất với ý kiến của Bộ Xây dựng.

5. Tại Việt Nam, việc đầu tư các dự án đường bộ cao tốc hiện đang triển khai thực hiện theo 02 hình thức đầu tư: đầu tư công (Bộ, địa phương đầu tư hoặc giao VEC làm cơ quan chủ quản theo quy định tại Điều 29 Luật Đầu tư công) và đầu tư theo phương thức đối tác công tư (loại hợp đồng BOT, BT); chưa có doanh nghiệp nào thực hiện dự án đầu tư đường bộ cao tốc để kinh

²⁶ Điều 36a. Hạn mức để thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn

1. Bộ, cơ quan trung ương và địa phương được chủ động chuẩn bị đầu tư, phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình, dự án thực hiện trong kế hoạch đầu tư công giai đoạn sau. Hạn mức để thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn các chương trình, dự án không vượt quá hai lần mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn hiện tại đã được giao theo từng nguồn vốn cho các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương.

Trường hợp Bộ, cơ quan trung ương và địa phương không được bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn hiện hành hoặc khi được giao thực hiện chương trình, dự án cần phê duyệt chủ trương đầu tư có tổng giá trị tổng mức đầu tư vượt quá quy định tại khoản này thì Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định đối với vốn ngân sách trung ương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định đối với ngân sách địa phương.

²⁷ Số vốn cụ thể sẽ được Bộ Tài chính cân đối trên cơ sở mục tiêu, định hướng phát triển tại Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026-2030 của quốc gia, Kế hoạch tài chính 05 năm quốc gia giai đoạn 2026-2030 để báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

doanh theo quy định của pháp luật về đầu tư (các dự án đường bộ cao tốc nhằm phục vụ mục đích công cộng và có thu tiền sử dụng dịch vụ). Bên cạnh đó, với đặc thù giai đoạn 1 của Dự án, việc triển khai đầu tư theo Luật Đầu tư và Luật PPP có thể phát sinh một số tác động như VEC đã báo cáo tại điểm 2 mục IV nêu trên. Mặt khác, hiện nay, 02 dự án mở rộng cao tốc do VEC đang được giao là cơ quan chủ quản (tuyến cao tốc TP. Hồ Chí Minh - Long Thành, Yên Bái - Lào Cai) thực hiện đầu tư theo Luật Đầu tư công hiện đang triển khai chưa ghi nhận khó khăn, vướng mắc về hình thức đầu tư dự án.

Trong bối cảnh nhu cầu đầu tư mở rộng tuyến cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình đã trở nên rất cấp thiết, việc sớm triển khai thực hiện đầu tư, đưa Dự án vào vận hành khai thác sẽ tạo sự đồng bộ, nâng cao hiệu quả, khả năng khai thác vận tải trên tuyến cao tốc Bắc - Nam, góp phần quan trọng giảm ùn tắc giao thông, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội và phù hợp với chỉ đạo của Lãnh đạo Chính phủ²⁸ về hoàn thiện các tuyến đường bộ cao tốc đã được đầu tư theo quy mô phân kỳ.

Vì vậy, để phát huy vai trò của doanh nghiệp nhà nước theo Nghị quyết số Nghị quyết số 79-NQ/TW ngày 06/01/2026 của Bộ Chính trị, phù hợp với mục tiêu hình thành, định hướng phát triển VEC theo chỉ đạo của Bộ Chính trị tại văn bản số 13411-CV/VPTW ngày 14/02/2024 của Ban Chấp hành Trung ương; thuận lợi trong tổ chức thực hiện, đảm bảo các điều kiện vừa khai thác vừa thi công mở rộng, đồng thời bảo đảm tính đồng bộ trong quản lý, vận hành và khai thác toàn tuyến cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình, nâng cao hiệu quả sử dụng nguồn vốn nhà nước, Bộ Tài chính thống nhất với kiến nghị của VEC về việc giao VEC là cơ quan chủ quản, triển khai thực hiện Dự án theo hình thức đầu tư công.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Căn cứ nội dung báo cáo trên, Bộ Tài chính kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định việc:

- Giao VEC là cơ quan chủ quản thực hiện Dự án mở rộng đường cao tốc Cầu Giẽ - Ninh Bình theo quy định của pháp luật đầu tư công. Số vốn NSTW tham gia Dự án được xác định cụ thể trên cơ sở Dự án đầu tư được phê duyệt và không quá mức 100 tỷ đồng như đề xuất của VEC.

- Giao VEC:

+ Chịu trách nhiệm xác định, tính toán quy mô đầu tư, TMĐT, mức vốn NSNN bố trí cho Dự án bảo đảm nguyên tắc VEC chủ động bố trí nguồn vốn để thực hiện, bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả đầu tư Dự án theo đúng Chỉ thị số 16/CT-TTg ngày 23/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn đầu tư

²⁸ Công điện số 16/CĐ-TTg ngày 21/02/2024 và số 05/CĐ-TTg ngày 20/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ; Thông báo số 475/TB-VPCP ngày 11/9/2025 của Văn phòng Chính phủ.

công gắn với hạch toán kinh tế - xã hội, đánh giá hiệu quả đầu tư; đẩy nhanh tiến độ xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030; Chỉ thị số 08/CT-TTg ngày 17/3/2025 của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh phòng, chống lãng phí, khơi thông nguồn lực, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế và Chỉ thị số 04/CT-BXD ngày 28/02/2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về tăng cường công tác quản lý trong hoạt động đầu tư xây dựng nhằm chủ động phòng ngừa, ngăn chặn lãng phí, góp phần sử dụng hiệu quả nguồn lực và hiệu quả đầu tư các dự án.

+ Chịu trách nhiệm toàn diện trước Thủ tướng Chính phủ và các cơ quan liên quan về: (1) đề xuất phương án hình thức đầu tư và mức vốn NSNN bố trí của Dự án; (2) việc triển khai, tiến độ thực hiện và mục tiêu, quy mô, hiệu quả đầu tư của Dự án theo quy định của pháp luật; (3) đảm bảo việc đầu tư Dự án không ảnh hưởng đến khả năng trả nợ 05 dự án do VEC đang quản lý khai thác và khả năng huy động vốn của VEC thực hiện các dự án VEC đang được giao đầu tư; (4) tính chính xác của hồ sơ, thông tin, số liệu báo cáo.

Bộ Tài chính kính trình Thủ tướng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- VEC;
- Các Vụ/Cục: NSNN; PC; DNNN; QLĐT; QLCS; QLKT;
- Lưu: VT, PTHT.(5b).

**KL. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trần Quốc Phương