

Số: /ĐA-UBND

Nghĩa Sơn, ngày tháng năm 2026

**ĐỀ ÁN**  
**SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI THÔN (XÓM)**  
**TRÊN ĐỊA BÀN XÃ NGHĨA SƠN NĂM 2026**  
**PHẦN THỨ NHẤT**  
**CĂN CỨ PHÁP LÝ & SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI**  
**THÔN (XÓM) TRÊN ĐỊA BÀN XÃ**

**I. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng cộng sản Việt Nam khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
- Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.
- Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và một số chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;
- Kế hoạch số 181/KH-UBND ngày 23/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.
- Chỉ thị số 13-CT/TU ngày 04/6/2026 của Tỉnh ủy Ninh Bình về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.
- Phương án số 06/PATT-UBND ngày 10/6/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh về phương án tổng thể sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm), tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình;
- Văn bản số 3557/UBND-VP7 ngày 29/5/2026 của UBND tỉnh Ninh Bình về việc triển khai Nghị định số 185/NĐ-CP ngày 26/5/2026.

9. Căn cứ Kế hoạch số 125/KH-UBND ngày 01/6/2026 của UBND xã Nghĩa Sơn về việc triển khai sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm trên địa bàn xã Nghĩa Sơn.

## **II. Sự cần thiết**

Trong những năm qua, hệ thống thôn, xóm trên địa bàn xã Nghĩa Sơn đã cơ bản phát huy tốt vai trò là tổ chức tự quản của cộng đồng dân cư, là cầu nối quan trọng giữa cấp ủy, chính quyền với Nhân dân trong việc triển khai các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và các nhiệm vụ chính trị của địa phương. Đội ngũ cán bộ thôn, xóm và người hoạt động không chuyên trách ở cơ sở cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, tích cực tuyên truyền, vận động Nhân dân tham gia các phong trào thi đua yêu nước, xây dựng nông thôn mới nâng cao, giữ gìn an ninh trật tự, bảo vệ môi trường và thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, tổ chức và hoạt động của các thôn, xóm hiện nay vẫn còn một số hạn chế. Sau khi thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã, quy mô dân số và địa bàn quản lý của xã Nghĩa Sơn đã tăng đáng kể, trong khi số lượng thôn, xóm còn nhiều; phần lớn các thôn, xóm có quy mô hộ gia đình dưới tiêu chuẩn theo quy định hiện hành. Trong tổng số 25 xóm của xã hiện có 19 xóm có dưới 400 hộ gia đình, chiếm tỷ lệ 76%, dẫn đến quy mô dân cư nhỏ, phân tán, hiệu quả quản lý và điều hành ở một số nơi chưa thực sự tương xứng với nguồn lực bố trí.

Bên cạnh đó, việc duy trì nhiều đầu mối thôn, xóm làm tăng số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cơ sở, phát sinh chi ngân sách cho phụ cấp và hoạt động của các tổ chức tại khu dân cư; việc đầu tư, khai thác cơ sở vật chất, thiết chế văn hóa ở một số nơi còn dàn trải, chưa phát huy tối đa hiệu quả sử dụng. Một số thôn, xóm có vị trí địa lý liền kề, có sự tương đồng về lịch sử hình thành, phong tục tập quán, tín ngưỡng và điều kiện phát triển kinh tế - xã hội nhưng chưa được tổ chức lại theo hướng tinh gọn, phù hợp với yêu cầu quản lý hiện nay.

Từ thực trạng trên cho thấy việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn, xóm trong năm 2026 là yêu cầu cần thiết nhằm thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội và yêu cầu quản lý ở cơ sở trong giai đoạn mới. Sau khi thực hiện sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã từ năm 2025, quy mô diện tích, dân số và phạm vi quản lý của nhiều địa phương được mở rộng, trong khi một số thôn, xóm hiện nay có quy mô dân số nhỏ, số hộ ít, địa bàn liền kề, dẫn đến khó khăn trong công tác quản lý, điều hành và tổ chức các hoạt động cộng đồng. Việc sáp nhập thôn, xóm sẽ góp phần tinh giản đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở cơ sở, giảm chi ngân sách nhà nước, đồng thời nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành của chính quyền và các tổ chức đoàn thể tại khu dân cư.

Bên cạnh đó, việc sáp nhập còn tạo điều kiện tập trung nguồn lực đầu tư cơ sở hạ tầng, xây dựng thiết chế văn hóa, nâng cao chất lượng các phong trào

thi đua và đời sống văn hóa ở khu dân cư; khắc phục tình trạng phân tán nguồn lực, chồng chéo trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ. Các thôn, xóm sau sáp nhập sẽ có quy mô phù hợp hơn về dân số và diện tích, thuận lợi cho công tác quy hoạch, phát triển kinh tế, xây dựng nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu và đẩy mạnh chuyển đổi số ở cơ sở. Đồng thời, việc sáp nhập cũng góp phần củng cố khối đại đoàn kết toàn dân, tăng cường vai trò tự quản của cộng đồng dân cư, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn. Vì vậy, việc sáp nhập thôn, xóm năm 2026 là chủ trương cần thiết, phù hợp với yêu cầu thực tiễn và định hướng phát triển lâu dài của địa phương.

## **PHẦN THỨ HAI**

### **HIỆN TRẠNG CÁC THÔN (XÓM)**

#### **I. Đặc điểm tình hình của xã Nghĩa Sơn hiện nay**

Xã Nghĩa Sơn được thành lập từ ngày 01/7/2025 trên cơ sở sáp nhập xã Nghĩa Sơn và xã Nghĩa Lạc theo chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Ninh Bình. Phía bắc giáp xã Nghĩa Hưng, Phía Nam giáp xã Hồng Phong, Phía Đông giáp sông Ninh Cơ, phía Tây giáp sông Đáy. Xã có diện tích tự nhiên khoảng 26,83 km<sup>2</sup>, dân số trên 28 nghìn người, phân bố ở 25 thôn, xóm; trong đó đồng bào theo Đạo Công giáo chiếm 87,5% dân số.

#### **II. Hiện trạng thôn (xóm) trên địa bàn**

1. Hiện nay, tổng số xóm Nghĩa Sơn là 25 xóm; tổng số hộ gia đình: 8.197 hộ, tổng số nhân khẩu trên địa bàn là: 28.711 (*số liệu do cơ quan Công an cấp xã cung cấp, cập nhật tính đến ngày 20/05/2026*), trong đó:

- Số xóm có dưới 400 hộ gia đình: 19 xóm.
- Số xóm có từ 400 đến dưới 700 hộ gia đình: 6 xóm
- Số xóm có từ 700 hộ gia đình trở lên: 0 xóm

#### **2. Số xóm có yếu tố đặc thù theo quy định: 0**

#### **3. Về tổ chức của thôn**

a) Tổ chức Chi bộ, Ban Công tác Mặt trận, Chi hội đoàn thể

Hiện nay, 25/25 thôn trên địa bàn xã đều có tổ chức Chi bộ Đảng, Ban Công tác Mặt trận và các chi hội đoàn thể như Hội Nông dân, Hội Liên hiệp Phụ nữ, Đoàn Thanh niên, Hội Cựu chiến binh. Các tổ chức cơ bản được kiện toàn, hoạt động ổn định, phát huy vai trò trong công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân thực hiện các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và các nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

b) Số lượng, chất lượng, cơ cấu người hoạt động không chuyên trách và người trực tiếp tham gia hoạt động công việc ở xóm

Tổng số người hoạt động không chuyên trách và người trực tiếp tham gia hoạt động công việc ở 25 xóm là 78 người. Đội ngũ cán bộ xóm cơ bản có phẩm chất chính trị, đạo đức tốt, có uy tín trong cộng đồng dân cư, trách nhiệm trong

thực hiện nhiệm vụ được giao; góp phần quan trọng trong công tác quản lý địa bàn, giữ gìn an ninh trật tự, phát triển kinh tế - xã hội và xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư. Tuy nhiên, do số lượng xóm nhiều, vị trí địa lý dài nên việc bố trí nhân lực còn phân tán, hiệu quả hoạt động chưa đồng đều giữa các xóm.

b) Số lượng, chất lượng, cơ cấu người hoạt động không chuyên trách và người trực tiếp tham gia hoạt động công việc ở thôn, xóm

- Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, xóm hiện nay: 64 người (Bao gồm các chức danh: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng Ban Công tác Mặt trận).

Cụ thể trình độ chuyên môn như sau: Đại học: 5 người; Cao Đẳng: 0 người; Trung cấp: 17 người; Sơ cấp: 10 người; THPT: 15 người; THCS: 17 người.

- Tổng số người hoạt động trực tiếp ở xóm hiện nay là: 78 người gồm các chi trưởng (Chi hội Cựu chiến binh, Chi hội Phụ nữ, Chi Nông dân; Đoàn Thanh niên), phó trưởng thôn.

Cụ thể trình độ chuyên môn như sau: Đại học: 9 người, Cao Đẳng: 0 người, Trung cấp: 8 người, THPT: 18 người, THCS: 43 người.

#### **4. Tổng số nhà văn hoá và các thiết chế văn hoá của thôn, xóm**

Hiện nay, trên địa bàn xã có tổng số 20 nhà văn hóa xóm. Các nhà văn hóa cơ bản đáp ứng nhu cầu hội họp, sinh hoạt cộng đồng của nhân dân.

Về các thiết chế văn hóa, thể thao: đa số các thôn đều được đầu tư dụng cụ tập thể dục thể thao ngoài trời, một số thôn còn có các công trình như sân thể thao, khu vui chơi,... phục vụ đời sống tinh thần của nhân dân.

#### **5. Đánh giá chung về hiện trạng tổ chức, hoạt động của thôn (xóm), trên địa bàn**

5.1. Ưu điểm: Sắp xếp thôn, xóm trên địa bàn xã để thành lập các thôn có quy mô lớn, tạo ra nguồn lực mạnh từ cộng đồng dân cư; nâng cao hiệu quả hoạt động của thôn, hoạt động của chi bộ và tổ chức chính trị - xã hội; việc giảm hơn 56% số xóm sẽ làm giảm một số lượng lớn những người hoạt động không chuyên trách, sẽ giảm khoảng 31 người hoạt động không chuyên trách; góp phần tinh gọn đầu mối, tinh giản số lượng, cơ cấu lại đội ngũ, giảm tải áp lực, góp phần bảo đảm yêu cầu nâng cao hiệu quả quản trị ở cơ sở, thúc đẩy chuyển đổi số, đáp ứng yêu cầu phát triển nhanh, bền vững, mục tiêu tăng trưởng "2 con số" và nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân tại địa bàn cơ sở.

5.2. Hạn chế: Sắp xếp sẽ làm tăng quy mô số hộ của xóm; một số xóm có thể dôi dư nhà văn hóa - khu thể thao trong trường hợp các xóm trước khi sáp nhập đều đã xây dựng xong hoặc nếu phải sử dụng lại để phục vụ sinh hoạt cộng đồng dân cư thì có thể dẫn đến quá tải; nhiệm vụ của bí thư chi bộ, trưởng thôn và người hoạt động không chuyên trách khác cũng nặng nề hơn; việc thôi đảm nhiệm chức danh người hoạt động không chuyên trách do sáp nhập nhiều ảnh hưởng đến tâm tư, nguyện vọng cá nhân.

## **PHẦN THỨ BA**

### **PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI THÔN NĂM 2026**

#### **I. NGUYÊN TẮC, YÊU CẦU SẮP XẾP THÔN**

##### **1. Nguyên tắc**

1.1. Việc sắp xếp thôn phải bảo đảm tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định và yêu cầu quản lý khi vận hành chính quyền địa phương 02 cấp; đồng thời, xem xét đầy đủ các yếu tố đặc thù về lịch sử, văn hóa, phong tục, tập quán, điều kiện địa lý, quốc phòng, an ninh và sự gắn kết tự nhiên của cộng đồng dân cư, nhất là địa bàn miền núi, biên giới, hải đảo, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và địa bàn có yếu tố tôn giáo; gắn với yêu cầu nâng cao hiệu quả quản trị ở cơ sở, thúc đẩy chuyển đổi số, đáp ứng yêu cầu phát triển nhanh, bền vững, mục tiêu tăng trưởng "2 con số" và nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân.

1.2. Quá trình thực hiện phải giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội; chủ động nắm chắc tình hình, kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh, không để xảy ra điểm nóng, vụ việc phức tạp ở cơ sở; giữ gìn và phát huy truyền thống đoàn kết cộng đồng và củng cố niềm tin của Nhân dân đối với Đảng, Nhà nước; bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch; sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy đảng; điều hành của chính quyền các cấp; hướng dẫn, triển khai của mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội; thực hiện thống nhất với kiện toàn, sắp xếp lại tổ chức chi bộ, ban công tác mặt trận, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội, người hoạt động không chuyên trách và các chức danh khác ở thôn, tổ dân phố.

1.3. Việc bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố phải bảo đảm công khai, minh bạch, khách quan, đúng quy định gắn với triển khai thực hiện sắp xếp thôn, tổ dân phố ở địa phương; thực hiện đầy đủ chế độ, chính sách, bảo đảm quyền lợi, ổn định tư tưởng của người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trong tổ chức thực hiện.

1.4. Lựa chọn, giới thiệu người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố là người có uy tín, sức khỏe, tâm huyết, trách nhiệm, năng lực vận động Nhân dân, từng bước trẻ hóa, nâng cao trình độ ứng dụng công nghệ thông tin, kỹ năng quản trị cộng đồng, chất lượng, hiệu quả phục vụ Nhân dân.

1.5. Việc đặt tên thôn, tổ dân phố được thực hiện đồng thời trong quy trình thành lập, sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố; việc đổi tên thôn, tổ dân phố thực hiện trong trường hợp trùng tên thôn, tổ dân phố trong cùng một đơn vị hành chính cấp xã hoặc theo nguyện vọng của Nhân dân ở thôn, tổ dân phố.

1.6. Đẩy mạnh tuyên truyền, vận động, tạo sự đồng thuận cao của Nhân dân; bảo đảm người dân được thông tin đầy đủ, tham gia góp ý, giám sát việc sắp xếp thôn, tổ dân phố theo quy định của pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở.

##### **2. Tiêu chuẩn sắp xếp thôn**

Thôn mới sau sắp xếp phải đạt tiêu chuẩn theo quy định; cụ thể: Thôn phải có từ 400 hộ trở lên quy định tại khoản e Mục 1 Điều 10 Nghị định

185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính Phủ quy định về tổ chức, hoạt động của Thôn, Tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

## **II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI THÔN**

### **1. Xóm thực hiện sắp xếp, tổ chức lại**

1.1. Sắp xếp toàn bộ xóm 2 với xóm 3 thành thôn Tân Liêu, với tổng số hộ gia đình là 734 hộ; số nhân khẩu là 2.276 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm dôi dư là 03 người.

1.2. Sắp xếp toàn bộ xóm 5, xóm 6 với xóm 9 thành thôn Quần Liêu, với tổng số hộ gia đình là 1261 hộ; số nhân khẩu là 4.464 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm dôi dư là 06 người.

1.3. Sắp xếp toàn bộ xóm 7 với xóm 8 thành thôn Tây Sơn, với tổng số hộ gia đình là 884 hộ; số nhân khẩu là 3.142 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm dôi dư là 03 người.

1.4. Sắp xếp toàn bộ xóm 10 với xóm 11 thành thôn Bón Ngạn, với tổng số hộ gia đình là 860 hộ; số nhân khẩu là 3053 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm dôi dư là 03 người.

1.5. Sắp xếp toàn bộ xóm Đồng An, Xóm Đồng Ninh với xóm Đồng Lợi thành thôn An Ninh, với tổng số hộ gia đình là 582 hộ; số nhân khẩu là 2.122 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm dôi dư là 03 người.

1.6. Sắp xếp toàn bộ xóm Đồng Nhân, Xóm Đồng Hưng với xóm Đồng Thịnh thành thôn Đồng Liêu, với tổng số hộ gia đình là 809 hộ; số nhân khẩu là 2.854 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm dôi dư là 05 người.

1.7. Sắp xếp toàn bộ xóm Nguyên Lực, xóm Đồng Lực, xóm Đồng Nguyên với xóm Đồng Thành thành thôn Lạc Đạo, với tổng số hộ gia đình là 981 hộ; số nhân khẩu là 3.499 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm dôi dư là 05 người.

1.8. Sắp xếp toàn bộ xóm Đồng Quang, xóm Tâm Lương với xóm Đồng Tâm thành thôn Đồng Tiến, với tổng số hộ gia đình là 603 hộ; số nhân khẩu là 2.144 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm tiếp tục bố trí: 03 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm dôi dư là 03 người.

## **2. Xóm không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại**

2.1. Xóm 1, số hộ gia đình là 553 hộ; số nhân khẩu là 1.867 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm là 03 người.

Lý do không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Đảm bảo các tiêu chí theo Quy định tại Nghị định 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính Phủ.

2.2. Xóm 4, số hộ gia đình là: 490 hộ, số nhân khẩu là: 1.644 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm là 03 người

Lý do không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Đảm bảo các tiêu chí theo Quy định tại Nghị định 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính Phủ.

2.3. Xóm 12, số hộ gia đình là: 440 hộ, số nhân khẩu là: 1.646 người.

Số người hoạt động không chuyên trách ở xóm là 03 người

Lý do không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Đảm bảo các tiêu chí theo Quy định tại Nghị định 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính Phủ.

## **3. Chuyển đổi xóm thành Thôn**

2.1. Xóm 1 chuyển đổi thành Thôn Lý Nhân, số hộ gia đình là 553 hộ; số nhân khẩu là 1.867 người.

Lý do chuyển đổi xóm thành Thôn: Thực hiện theo Văn bản số 4168/BNV-CQĐP ngày 23/6/2025 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn một số nội dung về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính (ĐVHC); Văn bản số 166/UBND-VP7 ngày 20/8/2025 của UBND tỉnh Ninh Bình về việc tổ chức hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

2.2. Xóm 4 chuyển đổi thành thôn Đại Đê, số hộ gia đình là: 490 hộ, số nhân khẩu là: 1.644 người.

Lý do chuyển đổi xóm thành Thôn: Thực hiện theo Văn bản số 4168/BNV-CQĐP ngày 23/6/2025 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn một số nội dung về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính (ĐVHC); Văn bản số

166/UBND-VP7 ngày 20/8/2025 của UBND tỉnh Ninh Bình về việc tổ chức hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

2.3. Xóm 12 chuyển đổi thành thôn Đò Mười, số hộ gia đình là: 440 hộ, số nhân khẩu là: 1.646 người.

Lý do chuyển đổi xóm thành Thôn: Thực hiện theo Văn bản số 4168/BNV-CQĐP ngày 23/6/2025 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn một số nội dung về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính (ĐVHC); Văn bản số 166/UBND-VP7 ngày 20/8/2025 của UBND tỉnh Ninh Bình về việc tổ chức hoạt động của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

## **2. Kết quả sau khi sắp xếp**

Sau khi sắp xếp, tổ chức lại xã Nghĩa Sơn có: 11 thôn;

- Có 08 thôn mới hình thành sau sắp xếp theo quy định và 03 thôn không thực hiện sắp xếp (chỉ đổi tên gọi), trong đó:

+ Số thôn mới đạt tiêu chuẩn: 11 thôn.

+ Số thôn mới chưa đạt tiêu chuẩn: 0.

- Về tên gọi: 11 thôn sử dụng tên gọi truyền thống trước đây hoặc tên gọi mới, không có thôn sử dụng tên chữ và số tự nhiên.

## **3. Giải trình đối với các thôn chưa đạt tiêu chuẩn không thực hiện sắp xếp; các thôn mới sau sắp xếp chưa đạt tiêu chuẩn; thôn có quy mô số hộ, diện tích tự nhiên lớn**

- Các thôn chưa đạt tiêu chuẩn không thực hiện sắp xếp: Không có.

- Các thôn mới sau sắp xếp chưa đạt tiêu chuẩn: Không có.

- Các thôn có quy mô số hộ, diện tích tự nhiên lớn: Việc sắp xếp các thôn (xóm) trên nguyên tắc phải bảo đảm tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định và yêu cầu quản lý khi vận hành chính quyền địa phương 02 cấp; đồng thời, xem xét đầy đủ các yếu tố đặc thù về lịch sử, văn hóa, phong tục, tập quán, điều kiện địa lý, quốc phòng, an ninh và sự gắn kết tự nhiên của cộng đồng dân cư; đồng thời, thực hiện sự chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh theo nguyên tắc “*Xây dựng Phương án sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm) trên địa bàn trên cơ sở giữ nguyên trạng toàn bộ số hộ gia đình của thôn (xóm) trước khi sắp xếp; bảo đảm 100% các thôn sau sắp xếp đạt tiêu chí theo quy định của Chính phủ*”, do vậy một số thôn sau sắp xếp sẽ có quy mô số hộ, diện tích tự nhiên lớn.

## **4. Đánh giá tác động của việc sắp xếp thôn**

### **4.1. Ưu điểm**

- Việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn trên địa bàn xã Nghĩa Sơn góp phần thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước về tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở. Sau khi sắp xếp, số lượng xóm giảm từ 25 xóm xuống còn 11 xóm, các xóm mới đều bảo đảm tiêu chuẩn về quy mô số hộ gia đình theo định hướng phát triển đô thị, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý, điều hành, tổ chức các hoạt động của cộng đồng dân cư và nâng cao chất lượng hoạt động của đội ngũ cán bộ thôn.

- Bên cạnh đó, việc sắp xếp thôn giúp tập trung nguồn lực đầu tư, khai thác hiệu quả cơ sở hạ tầng, thiết chế văn hóa và các công trình công cộng hiện có; đồng thời giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, góp phần tiết kiệm ngân sách nhà nước. Đây cũng là bước chuẩn bị cần thiết để đáp ứng yêu cầu quản lý dân cư, tổ chức đơn vị dân cư phù hợp với định hướng xây dựng xã Nghĩa Sơn trở thành phường trong thời gian tới.

#### 4.2. Hạn chế

- Trong thời gian đầu sau khi sắp xếp, việc kiện toàn tổ chức bộ máy, phân công nhiệm vụ và ổn định hoạt động của các thôn mới có thể gặp một số khó khăn nhất định. Một số người hoạt động không chuyên trách ở thôn, xóm thuộc diện dôi dư sẽ bị ảnh hưởng về vị trí công tác, tâm tư, nguyện vọng và cần được giải quyết chế độ, chính sách theo quy định của Nhà nước.

- Ngoài ra, việc quản lý địa bàn có quy mô dân số và số hộ gia đình lớn hơn đòi hỏi đội ngũ cán bộ thôn phải nâng cao năng lực quản lý, điều hành và tổ chức thực hiện nhiệm vụ. Người dân ở một số khu dân cư cũng cần có thời gian để thích nghi với tên gọi mới, mô hình tổ chức mới và các hoạt động chung của thôn sau khi sắp xếp, tổ chức lại.

### **III. KIẾN TOÀN TỔ CHỨC VÀ PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP, BỐ TRÍ SỬ DỤNG ĐỘI NGŨ HOẠT ĐỘNG TẠI CƠ SỞ**

#### **1. Kiến toàn tổ chức Đảng, đoàn thể, chính trị xã hội và tổ chức khác ở thôn**

##### 1.1. Tổ chức Đảng

- Sau khi sắp xếp thôn (xóm), thực hiện rà soát, hợp nhất, kiện toàn chi bộ thôn tương ứng với các thôn mới theo Điều lệ Đảng và quy định, hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

- Việc kiện toàn cấp ủy chi bộ, bí thư, phó bí thư chi bộ (nếu có) được thực hiện phù hợp với quy định của Đảng và tình hình thực tế địa phương, bảo đảm vai trò lãnh đạo của chi bộ đối với các hoạt động ở cơ sở.

##### 1.2. Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội

- Sau khi sắp xếp thôn (xóm), thực hiện hợp nhất, kiện toàn Ban Công tác Mặt trận, các chi hội, chi đoàn và tổ chức chính trị - xã hội ở thôn tương ứng với các thôn mới theo điều lệ, quy định và hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

- Việc kiện toàn Trưởng ban Công tác Mặt trận, Chi hội trưởng, Bí thư chi đoàn và các chức danh liên quan được thực hiện phù hợp với quy định của từng tổ chức và tình hình thực tế tại địa phương.

- Việc kiện toàn Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội được thực hiện đồng bộ với quá trình tổ chức lại thôn (xóm), bảo đảm hoạt động ổn định, liên tục và hiệu quả ở cơ sở; giữ gìn đoàn kết trong cộng đồng dân cư; không làm gián đoạn công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân và tổ chức các phong trào ở cơ sở.

##### 1.3. Kiến toàn lại Trưởng thôn theo quy định sau sắp xếp

- Sau khi thực hiện sắp xếp thôn (xóm), chức danh Trưởng thôn tại các thôn (xóm) cũ chấm dứt hoạt động theo phạm vi địa bàn cũ; thực hiện kiện toàn chức danh Trưởng thôn tương ứng với thôn mới theo quy định hiện hành.

- Việc lựa chọn, bầu và công nhận Trưởng thôn sau sắp xếp được thực hiện theo Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở, Nghị định số 59/2023/NĐ-CP, Nghị định số 185/2026/NĐ-CP và các quy định, hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

- Nhân sự được lựa chọn bảo đảm tiêu chuẩn Trưởng thôn theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

#### 1.4. Kiện toàn các đội ngũ hoạt động ở thôn sau sắp xếp

- Sau khi sắp xếp thôn, thực hiện rà soát, kiện toàn các lực lượng, đội ngũ hoạt động ở thôn như: Nhân viên y tế thôn, cộng tác viên dân số, lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, dân quân tự vệ và các lực lượng khác theo phạm vi địa bàn, quy mô dân cư và yêu cầu nhiệm vụ của thôn mới.

- Việc kiện toàn từng lực lượng thực hiện theo quy định chuyên ngành và hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền, bảo đảm hoạt động liên tục, phù hợp với điều kiện thực tế của địa bàn sau sắp xếp.

## 2. Phương án sắp xếp, bố trí, sử dụng đội ngũ hoạt động tại cơ sở

a) Tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn (mới) trên địa bàn xã: 33 người; Trong đó:

- Bí thư chi bộ: 11 người;
- Trưởng thôn: 11 người;
- Trưởng ban công tác mặt trận: 11 người;

b) Phương án dự kiến bố trí, sắp xếp người hoạt động không chuyên trách ở thôn trên địa bàn xã, gồm:

- Dự kiến tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách ở các thôn, tiếp tục được bố trí ở thôn mới sau sắp xếp trên địa bàn xã: 33 người;

- Dự kiến tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 31 người, trong đó:

+ Nghị việc thực hiện giải quyết chế độ, chính sách theo quy định: 31 người.

+ Bố trí vào các vị trí công việc khác: 0

c) Tổng số người tham gia hoạt động ở thôn (mới) trên địa bàn xã Nghĩa Sơn dự kiến 66 người, trong đó:

- Dự kiến tiếp tục sử dụng người tham gia hoạt động ở thôn: 66 người;

- Dự kiến số lượng người tham gia hoạt động ở thôn không tiếp tục tham gia (*nghi việc*): 12 người.

d) Phương án sắp xếp, bố trí, sử dụng các đội ngũ khác như: nhân viên y tế, cán bộ dân số, lực lượng an ninh trật tự ...

\* Lực lượng quân sự

Ban Chỉ huy Quân sự xã tham mưu rà soát, bố trí lực lượng dân quân tự vệ phù hợp với địa bàn, quy mô dân số của các thôn mới theo quy định của Luật Dân quân tự vệ.

\* Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở

- Kiện toàn, bố trí lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở phù hợp, đảm bảo theo quy định tại Luật An ninh trật tự.

\* Nhân viên y tế thôn

- Thực hiện kiện toàn đội ngũ Nhân viên y tế theo Quyết định số 75/2009/QĐ-TTg ngày 11/5/2009 của Thủ tướng Chính phủ.

\* Cộng tác viên dân số

- Kiện toàn đội ngũ cộng tác viên dân số theo Quyết định số 144/2025/QĐ-UBND ngày 20/10/2025 của UBND tỉnh Ninh Bình quy định về số lượng và hợp đồng trách nhiệm đối với cộng tác viên dân số trên đại bàn tỉnh Ninh Bình.

\* Các lực lượng, tổ chức khác

Rà soát, kiện toàn các tổ chức tự quản, các cộng tác viên và lực lượng khác đang hoạt động tại thôn theo quy định của pháp luật và yêu cầu quản lý ở địa phương.

#### **IV. CÁC ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA THÔN**

Sau khi thực hiện sáp nhập, việc bảo đảm các điều kiện phục vụ tổ chức và hoạt động của thôn được thực hiện như sau:

- Về nhà văn hóa thôn: Lựa chọn, bố trí 01 nhà văn hóa làm trung tâm sinh hoạt của thôn mới cụ thể như sau:

- + Thôn Lý Nhân: Nhà Văn hoá Lý Nhân.
- + Thôn Tân Liêu: Nhà Văn hoá Tân Liêu.
- + Thôn Đại Đê: Nhà Văn hoá Đại Đê.
- + Thôn Quần Liêu: Nhà Văn hoá Đông Phong.
- + Thôn Tây Sơn: Nhà Văn hoá Tây Sơn.
- + Thôn Bơn Ngạn: Nhà Văn hoá xóm 10.
- + Thôn Đò Mười: Nhà Văn hoá xóm 12.
- + Thôn An Ninh: Nhà Văn hoá Đồng Ninh.
- + Thôn Đồng Liêu: Nhà Văn hoá Hưng Thịnh.
- + Thôn Lạc Đạo: Nhà Văn hoá Đồng Lục.
- + Thôn Đồng Tiến: Nhà Văn hoá Tâm Lương.

Đối với các nhà văn hoá còn lại thực hiện quản lý, sử dụng phù hợp với thực tế như là điểm khu dân cư, các hoạt động văn hoá thể thao.

- Về các thiết chế văn hóa, thể thao: Tiếp tục khai thác, sử dụng các công trình hiện có như sân thể thao, khu vui chơi, hệ thống truyền thanh cơ sở; đồng thời từng bước rà soát, bổ sung, hoàn thiện theo hướng đồng bộ, phục vụ tốt nhu cầu sinh hoạt văn hóa, tinh thần của nhân dân.

- Về quản lý, sử dụng tài sản công: Thực hiện rà soát, kiểm kê toàn bộ tài sản công của các thôn trước khi sáp nhập; tổ chức bàn giao, quản lý, sử dụng theo đúng quy định. Việc sử dụng tài sản công bảo đảm hiệu quả, tránh lãng phí, phù hợp với nhu cầu thực tế của thôn sau sáp nhập.

- Về điều kiện hoạt động khác: Bảo đảm các điều kiện cần thiết cho hoạt động của thôn như trang thiết bị phục vụ hội họp, hệ thống thông tin liên lạc, cơ sở vật chất phục vụ công tác của cán bộ thôn; tạo điều kiện thuận lợi để hệ thống chính trị ở thôn hoạt động ổn định, hiệu quả.

Việc bảo đảm các điều kiện nêu trên nhằm duy trì hoạt động thông suốt của thôn sau sáp nhập, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

#### **V. Số lượng thôn và những người hoạt động không chuyên trách ở thôn sau sắp xếp**

1. Số lượng thôn sau sắp xếp là: 11 thôn.
2. Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn: 33 người.
3. Số lượng người tham gia hoạt động ở thôn: 66 người.

### **PHẦN THỨ TƯ TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

#### **1. Đề nghị Ban Xây dựng Đảng Đảng ủy**

- Phối hợp với Phòng Văn hóa - Xã hội định hướng thông tin, tuyên truyền những nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung thực hiện về sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm); quản lý chặt chẽ công tác thông tin, tuyên truyền, nhất là trên không gian mạng; phối hợp với các cơ quan liên quan phát hiện, xử lý nghiêm hành vi phát tán thông tin sai trái, xuyên tạc, tin giả gây hoang mang cho xã hội, ảnh hưởng tiêu cực đến việc sắp xếp thôn (xóm).

- Tham mưu Ban Thường vụ Đảng ủy xã thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức của Chi bộ đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội khác tại thôn mới sau sắp xếp, tổ chức lại.

- Phối hợp với phòng Văn hóa - Xã hội, tham mưu Đảng ủy, Ủy ban nhân dân xã kiện toàn các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở thôn sau sắp xếp, tổ chức lại.

## **2. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã**

Tham mưu Đảng ủy xã thực hiện việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội khác tại thôn (xóm) và cán bộ các tổ chức nêu trên ở thôn (xóm).

Chỉ đạo các tổ chức chính trị - xã hội tăng cường tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và nhân dân tích cực tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên về chủ trương sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm) trên địa bàn xã.

## **3. Phòng Văn hóa - Xã hội**

- Là cơ quan thường trực, có trách nhiệm tham mưu Ủy ban nhân dân xã triển khai thực hiện các nội dung chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Đảng ủy về Kế hoạch sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm) bảo đảm đúng tiến độ được giao; tham mưu xây dựng Đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm) trên địa bàn xã báo cáo Ủy ban nhân dân xã trình Ban Chấp hành Đảng bộ xã xem xét, chỉ đạo.

- Chủ trì triển khai thực hiện Kế hoạch lấy ý kiến nhân dân về dự thảo Đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm) trên địa bàn xã Nghĩa Sơn năm 2026 bảo đảm theo đúng luật định và hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

- Là đầu mối In phiếu lấy ý kiến nhân dân gửi đến các thôn (xóm), tổng hợp tiếp thu ý kiến, hoàn thiện hồ sơ theo tiến độ.

- Thực hiện hướng dẫn người hoạt động không chuyên trách ở thôn (xóm) dôi dư do sắp xếp, tổ chức và lại hoàn thiện hồ sơ đề nghị cấp có thẩm quyền giải quyết chế độ chính sách theo quy định.

- Tham mưu lập dự trù kinh phí thực hiện Đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm) và lấy ý kiến nhân dân về dự thảo Đề án.

- Chủ động cập nhật thường xuyên các chủ trương, chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh có liên quan đến công tác sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm), kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân xã điều chỉnh, triển khai Kế hoạch cho phù hợp.

## **4. Phòng Kinh tế**

- Tham mưu Ủy ban nhân dân xã bố trí kinh phí thực hiện theo phân cấp quản lý ngân sách để thực hiện các nhiệm vụ xây dựng và triển khai thực hiện Đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm) trên địa bàn xã.

- Lập dự toán kinh phí thực hiện tinh giản biên chế đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư do sắp xếp thôn nghỉ ngay kể từ khi có quyết định sắp xếp của cấp có thẩm quyền theo quy định tại khoản 5 Điều 2 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

- Hướng dẫn công tác lập dự toán, định mức chi; quản lý, sử dụng, quyết toán kinh phí; tham mưu xử lý nhà văn hóa, tài sản làm việc của các thôn dôi dư sau sắp xếp theo hướng dẫn của Sở Tài chính.

## **5. Công an xã**

- Nắm bắt tình hình, chủ động phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh, vô hiệu hóa mọi âm mưu, hoạt động chống phá, tuyên truyền sai lệch về chủ trương sắp xếp, tổ chức lại thôn; đảm bảo an toàn tuyệt đối địa bàn, không để xảy ra các vấn đề phức tạp trước, trong và sau sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm).

- Kịp thời tham mưu cho Đảng ủy, Ủy ban nhân dân xã xử lý các vấn đề phát sinh về an ninh trật tự trong quá trình sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm); bảo đảm giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, không để hình thành điểm nóng, vụ việc phức tạp ở cơ sở.

### **6. Ban Chỉ huy Quân sự xã**

Phối hợp với lực lượng Công an xã và lực lượng khác trên địa bàn giữ gìn an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội; không để xảy ra các vấn đề phức tạp trước, trong và sau sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm).

### **7. Trung tâm Dịch vụ sự nghiệp công xã**

Phối hợp với Phòng Văn hóa - Xã hội, các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng chuyên trang, chuyên mục thực hiện việc thông tin, đăng tải, tuyên truyền, nêu những kết quả đạt được, những gương làm tốt và những bài học kinh nghiệm trong sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm).

### **8. Các thôn (xóm) trên địa bàn xã**

- Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền về sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm) trên địa bàn;

- Tổ chức lấy ý kiến cử tri đại diện hộ gia đình; tổng hợp, hoàn chỉnh hồ sơ báo cáo Ủy ban nhân dân xã; thực hiện bàn giao, tiếp nhận hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất... sau sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm).

- Chủ động nắm tình hình, kịp thời phát hiện và xử lý các vấn đề phát sinh trong nhân dân.

- Không để xảy ra điểm nóng, mâu thuẫn kéo dài; giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

## **Phần V KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ**

### **I. Kết luận**

Việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn (xóm) trên địa bàn xã Nghĩa Sơn năm 2026 là chủ trương đúng đắn, cần thiết nhằm tinh gọn tổ chức ở cơ sở, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị, phù hợp với yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và tình hình thực tế của địa phương.

Quá trình xây dựng Đề án được thực hiện bảo đảm đúng quy định, phù hợp với định hướng của luật định, sự chỉ đạo của cấp trên và điều kiện thực tế tại địa phương; đồng thời nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền và sự đồng thuận của cán bộ, đảng viên, Nhân dân trên địa bàn xã.

Sau khi thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm), tổ chức bộ máy ở các thôn sẽ được kiện toàn theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu quả; cơ sở vật chất, nguồn lực được sử dụng hợp lý, góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của cộng đồng dân cư và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững quốc phòng, an ninh tại địa phương.

## 2. Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị các cấp cấp có thẩm quyền quan tâm hướng dẫn, hỗ trợ địa phương trong quá trình triển khai thực hiện Đề án sắp xếp, tổ chức lại nhất là về trình tự, thủ tục và hồ sơ theo quy định.

- Xem xét, bố trí nguồn kinh phí hỗ trợ phục vụ công tác sắp xếp, tổ chức lấy ý kiến nhân dân, kiện toàn tổ chức và xử lý cơ sở vật chất dôi dư sau sắp xếp.

- Hướng dẫn giải quyết chế độ, chính sách đối với các trường hợp dôi dư sau sắp xếp theo đúng quy định hiện hành.

Trên đây là Dự thảo Đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn (xóm) và bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách trên địa bàn xã Nghĩa Sơn năm 2026./.

### *Nơi nhận:*

- UBND tỉnh Ninh Bình (để báo cáo);
- Sở Nội vụ tỉnh Ninh Bình (để báo cáo);
- Thường trực Đảng ủy xã;
- Thường trực HĐND xã;
- Lãnh đạo UBND xã;
- Các cơ quan, đơn vị;
- Các thôn trên địa bàn xã;
- Trang thông tin điện tử xã;
- Lưu: VT, VHXH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Xuân Liễm**