

Số: /KH-UBND

Nghĩa Sơn, ngày tháng năm 2026

## KẾ HOẠCH

### Thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm trên địa bàn xã Nghĩa Sơn

Thực hiện Kết luận số 34-KL/TW ngày 18/5/2026 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính Phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; Kế hoạch số 181/KH-UBND ngày 22/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình về triển khai thực hiện Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

UBND xã Nghĩa Sơn xây dựng Kế hoạch sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm trên địa bàn xã cụ thể như sau:

#### I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

##### 1. Mục đích

- Thực hiện sắp xếp các thôn, xóm chưa bảo đảm tiêu chí theo quy định của pháp luật hoặc theo yêu cầu quản lý, phát triển kinh tế - xã hội, đô thị hóa, phân bố dân cư và yêu cầu tổ chức hoạt động của cộng đồng dân cư.

- Thực hiện nghiêm các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả trong đó có nội dung giảm số lượng thôn, xóm.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã; nâng cao tính tự quản, phục vụ trực tiếp đời sống của cộng đồng dân cư trên địa bàn; cơ sở giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách và người trực tiếp tham gia hoạt động tại thôn, xóm; tăng hệ số phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách và các chức danh khác tại thôn, xóm; giảm chi ngân sách nhà nước, tăng nguồn lực chi đầu tư phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

- Xây dựng quy mô thôn phù hợp với yêu cầu quản lý, năng lực cán bộ cơ sở; phù hợp với nhu cầu sinh hoạt văn hóa, sinh hoạt của cộng đồng khu dân cư; khắc phục sự manh mún, chia cắt trong tổ chức các thôn, xóm theo quy mô hiện tại.

## **2. Yêu cầu**

- Quá trình sắp xếp thôn, xóm phải được thực hiện đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật về quy trình, công khai, dân chủ, minh bạch.

- Việc sắp xếp thôn, xóm cần xem xét đầy đủ các yếu tố về vị trí địa lý, địa hình, đặc thù về lịch sử, văn hoá, phong tục, tập quán, đặc điểm dân cư, trình độ phát triển kinh tế - xã hội và sự gắn kết tự nhiên của cộng đồng dân cư, gắn với yêu cầu nâng cao hiệu quả quản trị ở cơ sở, thúc đẩy chuyển đổi số, đáp ứng yêu cầu nhanh, bền vững, mục tiêu tăng trưởng “2 con số” và nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân.

- Trong quá trình triển khai thực hiện phải giữ vững ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội; chủ động nắm chắc tình hình, kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh, không để xảy ra điểm nóng, vụ việc phức tạp ở cơ sở; giữ gìn và phát huy truyền thống đoàn kết cộng đồng và củng cố niềm tin của Nhân dân đối với Đảng, Nhà nước.

- Việc bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, phải đảm bảo công khai, minh bạch, khách quan, đúng quy định gắn với quá trình triển khai thực hiện sắp xếp thôn; thực hiện đầy đủ chế độ, chính sách, bảo đảm ổn định tư tưởng và quyền lợi người hoạt động không chuyên trách ở thôn, xóm trong quá trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức.

- Lựa chọn, giới thiệu người hoạt động không chuyên trách ở thôn là người có uy tín, sức khoẻ, tâm huyết, trách nhiệm, năng lực vận động quần chúng Nhân dân, từng bước trẻ hoá, nâng cao trình độ ứng dụng công nghệ thông tin, kỹ năng quản trị cộng đồng và chất lượng, hiệu quả phục vụ Nhân dân.

- Đặt tên thôn được thực hiện đồng thời trong quy trình thành lập, sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động, tạo sự đồng thuận cao của Nhân dân; bảo đảm người dân được thông tin đầy đủ, tham gia góp ý, giám sát việc sắp xếp thôn theo đúng quy định của pháp luật về thực hiện dân chủ.

## **II. NỘI DUNG VÀ THỜI GIAN THỰC HIỆN**

### **1. Rà soát thực trạng các thôn, xóm trên địa bàn.**

UBND xã chỉ đạo Công an xã và các cơ quan, tổ chức liên quan tiến hành rà soát, thống kê số lượng hộ gia đình thực tế hiện có của mỗi thôn, xóm trên địa bàn làm cơ sở cho việc xây dựng và thực hiện Đề án sắp xếp, sáp nhập thôn theo quy định. Thời điểm thống kê tính đến ngày 20/5/2026.

### **2. Tổ chức hội nghị triển khai công tác sắp xếp, sáp nhập thôn, xóm.**

Căn cứ văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh Ninh Bình, Đảng ủy xã Nghĩa Sơn, UBND xã tổ chức hội nghị quán triệt và triển khai các văn bản chỉ đạo của cấp trên về sắp xếp thôn, xóm; triển khai các nhiệm vụ cụ thể để triển khai thực

hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm tới các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cán bộ, đảng viên trong toàn Đảng bộ, nhằm thống nhất và tổ chức thực hiện đạt kết quả.

Thời gian triển khai: Hoàn thành trước ngày 31/5/2026.

### **3. Tổ chức tuyên truyền về chủ trương sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm.**

- Tập trung tuyên truyền chủ trương sắp xếp, tổ chức lại thôn của Đảng và nhà nước; tuyên truyền sâu rộng nội dung các văn bản của Trung ương, của Tỉnh và sự chỉ đạo của cấp trên về công tác sắp xếp, sáp nhập thôn với nhiều hình thức, phù hợp để cán bộ, đảng viên và nhân dân nắm chắc các quy định của Đảng và nhà nước và tích cực tham gia, đóng góp ý kiến, ủng hộ góp phần tổ chức tốt nhiệm vụ sắp xếp, sáp nhập thôn, xóm từng bước tinh gọn và hoàn thiện tổ chức phù hợp với cách thức vận hành theo mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

### **4. Xây dựng phương án và Đề án chi tiết sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm trên địa bàn xã.**

#### **4.1. Xây dựng phương án sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm**

- Căn cứ quan điểm, mục tiêu, quy định về sắp xếp, tổ chức lại thôn và thực trạng thôn, kết quả rà soát số hộ dân của từng thôn, xóm, UBND xã dự kiến phương án sắp xếp thôn, xóm; tổ chức lấy ý kiến của các cấp ủy, chính quyền, hoàn thiện phương án báo cáo UBND tỉnh.

Thời gian thực hiện: hoàn thành phương án trước ngày 01/6/2026.

#### **4.2. Xây dựng và thông qua Đề án chi tiết sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm**

##### **a) Xây dựng và thông qua Đề án chi tiết sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm**

Căn cứ Phương án tổng thể của UBND tỉnh về sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh, UBND xã xây dựng dự thảo Đề án và báo cáo Ban Chấp hành Đảng bộ xã xem xét, thống nhất về dự thảo Đề án chi tiết sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm thuộc địa bàn đảm bảo quy định tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ và các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương, của Tỉnh ủy, UBND tỉnh Ninh Bình.

Thời gian thực hiện: hoàn thành Đề án trước ngày 10/6/2026.

**b) Tổ chức lấy ý kiến nhân dân về Đề án chi tiết sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm**

Căn cứ Đề án đã được Đảng ủy xã thông qua, UBND xã chủ trì triển khai lấy ý kiến của nhân dân tại các thôn, xóm về Đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm bằng hình thức phù hợp. Nội dung, hình thức, thời gian lấy ý kiến nhân dân đảm bảo công khai, dân chủ theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

Thời gian thực hiện: hoàn thành lấy ý kiến nhân dân trước ngày 20/6/2026.

**c) Thông qua Đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm.**

Trên cơ sở quy định của pháp luật và tổng hợp kết quả lấy ý kiến của nhân dân, UBND xã hoàn thiện hồ sơ sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm và trình HĐND xã xem xét ban hành Nghị quyết về việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm trên địa bàn xã.

Thời gian thực hiện: hoàn thành trước ngày 24/6/2026.

### **5. Kiện toàn các tổ chức và bố trí và thực hiện chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở những thôn sau khi sáp nhập**

- Việc kiện toàn các tổ chức trong hệ thống chính trị ở thôn được thực hiện theo quy định của Điều lệ từng tổ chức và các văn bản pháp luật hiện hành của Trung ương và của tỉnh.

- Xây dựng phương án bố trí, sử dụng, giải quyết chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn theo quy định. Lựa chọn, giới thiệu người hoạt động không chuyên trách ở thôn bảo đảm điều kiện, tiêu chuẩn, có sức khỏe và uy tín trong cộng đồng dân cư, ưu tiên những người đang công tác tại thôn trước khi sáp nhập.

- Giải quyết đầy đủ, kịp thời chế độ, chính sách đối với các trường hợp không tiếp tục bố trí, sử dụng.

### **6. Xử lý tài sản, tài chính và cơ sở vật chất sau sắp xếp**

- Các thôn, xóm thuộc diện sắp xếp, tổ chức lại: tổ chức rà soát, kiểm kê toàn bộ tài sản công, cơ sở vật chất, trang thiết bị, công trình hạ tầng cộng đồng, quỹ tiền mặt, các nguồn quỹ vận động hợp pháp, hồ sơ, sổ sách, tài liệu hiện đang quản lý; lập biên bản kiểm kê, xác định hiện trạng, giá trị và đề xuất phương án xử lý.

- Thực hiện bàn giao nguyên trạng toàn bộ tài sản, tài chính, hồ sơ, tài liệu của thôn cũ cho thôn mới sau sắp xếp; việc bàn giao phải được lập biên bản đầy đủ, có xác nhận của Ban công tác Mặt trận, đại diện nhân dân và UBND xã.

- Đối với nhà văn hóa, sân thể thao, công trình công cộng và các thiết chế văn hóa khác, giao thôn mới quản lý, khai thác, sử dụng hiệu quả phục vụ nhu cầu sinh hoạt cộng đồng; trường hợp dôi dư, sử dụng không hiệu quả thì báo cáo UBND xã xem xét, xây dựng phương án điều chuyển, bố trí sử dụng theo quy định.

- Các khoản công nợ, các nguồn quỹ hợp pháp của thôn cũ phải được công khai, đối chiếu, quyết toán và bàn giao đầy đủ cho đơn vị tiếp nhận; nghiêm cấm việc tự ý phân chia, sử dụng hoặc thanh lý tài sản, tài chính trái quy định trước khi hoàn thành việc sắp xếp.

## **III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

### **1. Phòng Văn hóa – Xã hội**

- Chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu cho Đảng ủy, UBND xã triển khai các bước công việc để hoàn thành việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm theo đúng sự chỉ đạo của cấp trên và nội dung kế hoạch này. Theo dõi, tổng hợp

tình hình triển khai thực hiện; định kỳ hoặc đột xuất tham mưu UBND xã báo cáo Đảng ủy xã, HĐND xã và cơ quan cấp trên theo quy định.

- Trên cơ sở số liệu hộ dân do Công an cung cấp, tham mưu cho UBND xã xây dựng Phương án, Đề án sắp xếp, tổ chức lại các thôn, xóm báo cáo Ban Thường vụ, Ban chấp hành Đảng ủy xem xét cho ý kiến theo quy định; Phối hợp với Văn phòng HĐND và UBND xã tổ chức lấy ý kiến của nhân dân, tổng hợp kết quả lấy ý kiến nhân dân theo quy định; hoàn thiện hồ sơ, thủ tục trình HĐND xã xem xét quyết định sáp nhập các thôn theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các quy định hiện hành.

- Phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu tổ chức kiện toàn chức danh Trưởng thôn tại các thôn mới theo quy định, đồng thời hướng dẫn, tiếp nhận, thẩm định hồ sơ đề nghị giải quyết các chế độ chính sách cho cán bộ không chuyên trách ở thôn sau sắp xếp.

- Tham mưu UBND xã tổ chức sơ kết, tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện; đề xuất biểu dương, khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong quá trình triển khai sắp xếp thôn, xóm.

## **2. Phòng Kinh tế**

- Phối hợp với phòng Văn hóa - Xã hội tham mưu UBND xã trong việc bố trí kinh phí thực hiện Kế hoạch; hướng dẫn đơn vị sử dụng kinh phí thực hiện các nhiệm vụ thuộc trách nhiệm được giao hiệu quả đúng quy định.

- Hướng dẫn các thôn thực hiện việc kiểm kê, bàn giao, quyết toán và xử lý tài sản, tài chính theo đúng quy định của pháp luật về quản lý tài sản công và ngân sách nhà nước.

- Tham mưu UBND xã thành lập Tổ công tác kiểm tra, giám sát việc kiểm kê, bàn giao và xử lý tài sản, tài chính, cơ sở vật chất; kịp thời phát hiện, xử lý các trường hợp vi phạm, thất thoát tài sản nhà nước và tài sản cộng đồng.

## **3. Văn phòng HĐND và UBND xã**

- Phối hợp với các phòng chuyên môn tham mưu chuẩn bị đầy đủ hồ sơ, tài liệu phục vụ các hội nghị của HĐND, UBND xã liên quan đến việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm.

- Tham mưu UBND xã tổ chức lấy ý kiến nhân dân về Đề án sắp xếp thôn, xóm theo quy định; tổng hợp kết quả lấy ý kiến, hoàn thiện hồ sơ trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

- Tham mưu UBND xã chỉ đạo việc quản lý, lưu trữ hồ sơ, tài liệu của các thôn cũ; bảo đảm việc bàn giao, tiếp nhận hồ sơ đầy đủ, khoa học, phục vụ công tác quản lý nhà nước và tra cứu lâu dài.

## **4. Công an xã**

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan, các thôn, xóm tiến hành rà soát thực trạng số hộ dân của từng thôn, xóm trên địa bàn đảm bảo chính xác

làm cơ sở xây dựng phương án, đề án sắp xếp, sáp nhập thôn xóm theo quy định. Nắm chắc tình hình, đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; tham mưu cho Đảng ủy, UBND xã kịp thời giải quyết các vấn đề phát sinh trong quá trình triển khai sáp nhập thôn theo quy định.

- Hướng dẫn thực hiện các thủ tục liên quan đến cư trú, dữ liệu dân cư sau khi điều chỉnh địa giới, tên gọi các thôn.

### **5. Trung tâm dịch vụ sự nghiệp công**

- Tổ chức tuyên truyền rộng rãi trên các phương tiện thông tin đại chúng, trang thông tin điện tử, đài phát thanh về chủ trương thực hiện sắp xếp, sáp nhập thôn theo các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh ủy, UBND tỉnh, Đảng ủy và UBND xã và nội dung Đề án sắp xếp sáp nhập thôn trên địa bàn xã để cán bộ, Đảng viên và nhân dân biết, tạo đồng thuận trong thực hiện.

- Rà soát hệ thống nhà văn hóa, khu thể thao, thư viện, tủ sách cộng đồng và các thiết chế văn hóa khác...; tham mưu phương án quản lý, khai thác, sử dụng hiệu quả sau sắp xếp, tránh lãng phí, xuống cấp.

### **6. Các thôn, xóm**

- Chủ động làm tốt công tác tuyên truyền sắp xếp, tổ chức lại thôn, tích cực phối hợp với các cơ quan chuyên môn của xã trong quá trình xây dựng, hoàn thiện phương án, đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn, nhất là việc xác định các thôn sắp xếp, tên gọi mới của thôn sau sắp xếp. Vận động nhân dân thực hiện tốt quyền, nghĩa vụ trong quá trình tổ chức lấy ý kiến của nhân dân về đề án sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm đảm bảo khách quan, dân chủ và hiệu quả. Phối hợp với cấp ủy thôn, xóm báo cáo đề xuất về nhân sự của cấp ủy, chính quyền và các tổ chức của thôn sau sắp xếp; phối hợp thực hiện tốt chế độ chính sách cho cán bộ thôn, xóm thôi tham gia công tác sau khi sắp xếp thôn.

- Thực hiện việc lấy ý kiến nhân dân theo đúng quy định, hướng dẫn của cơ quan cấp trên.

- Rà soát, kiểm kê, bàn giao đầy đủ tài sản, tài chính, hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất cho đơn vị tiếp nhận. Kịp thời phản ánh khó khăn, vướng mắc phát sinh về UBND xã để xem xét, giải quyết.

### **7. Đề nghị Ban xây dựng Đảng**

Tham mưu cho Ban thường vụ Đảng ủy có kế hoạch kiện toàn các tổ chức Đảng và nhân sự cấp ủy ở các thôn sau khi sắp xếp đảm bảo công tác lãnh đạo chỉ đạo ở cơ sở được liên tục, tạo sự ổn định và đi vào hoạt động ngay sau khi sắp xếp.

### **8. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã và các tổ chức chính trị - Xã hội**

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và Nhân dân đồng thuận thực hiện chủ trương sắp xếp.

- Phối hợp tổ chức lấy ý kiến nhân dân; giám sát quá trình thực hiện bảo đảm công khai, dân chủ, minh bạch.

- Chỉ đạo kiện toàn tổ chức Ban công tác mặt trận và các tổ chức thành viên theo quy định, phối hợp với các cơ quan liên quan trong việc thực hiện chế độ chính sách cho cán bộ nghỉ công tác.

Trên đây là Kế hoạch thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, xóm trên địa bàn xã. UBND xã đề nghị các cấp, các ngành triển khai thực hiện khẩn trương, đầy đủ các nội dung công việc thuộc trách nhiệm của đơn vị đã nêu trong Kế hoạch. Trong quá trình triển khai thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc cần tháo gỡ, các cơ quan, đơn vị phản ánh về UBND xã (qua phòng Văn hóa - Xã hội) để xem xét, giải quyết./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh Ninh Bình;
- Sở Nội vụ tỉnh Ninh Bình;
- TT Đảng ủy, TT HĐND xã;
- Lãnh đạo UBND xã;
- Ban Xây dựng Đảng, Ủy ban MTTQ xã;
- Các cơ quan, đơn vị thuộc xã;
- Các thôn, xóm;
- Trang thông tin điện tử xã;
- Lưu: VT, VHXXH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Xuân Liễm**