

## PHƯƠNG ÁN

### Sắp xếp, tổ chức lại thôn trên địa bàn xã Vụ Bản năm 2026

#### I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng cộng sản Việt Nam khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;
- Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.
- Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và một số chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố;
- Kế hoạch số 181/KH-UBND ngày 23/5/2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.
- Văn bản số 3557/UBND-VP7 ngày 29/5/2026 về việc triển khai Nghị định số 185/NĐ-CP ngày 26/5/2026.
- Văn bản số 4947/SNV-XDCQ ngày 29/5/2026 của Sở Nội vụ tỉnh Ninh Bình về việc hoàn thiện Phương án sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và chế độ thông tin báo cáo hàng tuần.
- Thông báo số 155-TB/ĐU ngày 01/6/2026 của Đảng ủy xã thông báo kết luận của Thường trực Đảng ủy xã tại Hội nghị ngày 01/6/2026.

#### II. SỰ CẦN THIẾT CỦA VIỆC SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI THÔN

Xã Vụ Bản được thành lập từ ngày 01/07/2025 theo Nghị quyết số 1674/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Ninh Bình năm 2025, trên cơ sở hợp nhất xã Kim Thái, xã Tam Thanh và Thị trấn Gôi

Trong những năm qua, hệ thống các thôn trên địa bàn xã Vụ Bản đã từng bước được củng cố, góp phần quan trọng trong việc tổ chức thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững quốc phòng - an ninh và xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân. Tuy

nhiên, qua rà soát thực tế cho thấy một số thôn còn tồn tại những hạn chế như: quy mô dân số chưa đạt tiêu chuẩn theo quy định; địa bàn dân cư phân tán, không đồng đều; quy mô hộ gia đình nhỏ lẻ; công tác quản lý, điều hành của đội ngũ cán bộ thôn còn gặp khó khăn; hiệu quả hoạt động chưa cao, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

Để đáp ứng yêu cầu tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu quả hoạt động hệ thống chính trị ở cơ sở theo chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước đồng thời phục vụ tốt hơn nhu cầu sinh hoạt, đi lại, sản xuất của Nhân dân đặt ra yêu cầu cần thiết phải tiến hành sắp xếp, tổ chức lại các thôn trên địa bàn xã.

Việc sắp xếp, tổ chức lại các thôn nhằm bảo đảm các mục tiêu:

- Bảo đảm quy mô dân số, số hộ phù hợp theo quy định, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã; Nâng cao tính tự quản, phục vụ trực tiếp đời sống của cộng đồng dân cư trên địa bàn;

- Tinh gọn tổ chức, giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách và người trực tiếp tham gia hoạt động tại thôn; tăng hệ số phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách và các chức danh khác tại thôn; giảm chi ngân sách nhà nước, tăng nguồn lực chi đầu tư phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương;

- Thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước và tổ chức các phong trào tại địa phương, phát huy hiệu quả nguồn lực, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng nông thôn mới.

### **III. HIỆN TRẠNG CÁC THÔN TRÊN ĐỊA BÀN XÃ**

#### **1. Thực trạng các thôn trên địa bàn xã**

Tổng số thôn; tổng số hộ gia đình, tổng số nhân khẩu trên địa bàn (*số liệu do cơ quan Công an cấp xã cung cấp, cập nhật tính đến ngày 25/5/2026*), cụ thể:

Hiện nay, trên địa bàn xã có tổng số 29 thôn

+ Số thôn có dưới 400 hộ gia đình: 27 thôn

+ Số thôn có từ 400 đến dưới 700 hộ gia đình: 02 thôn

+ Số thôn có từ 700 hộ gia đình trở lên: Không

+ Số thôn có yếu tố đặc thù theo quy định: Không

#### **2. Thực trạng số người hoạt động không chuyên trách tại thôn**

Số người hoạt động không chuyên trách tại thôn (Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng ban Công tác mặt trận): Tổng số 68 người (Trong đó có 17 người giữ chức danh kiêm nhiệm: Bí thư Chi bộ kiêm Trưởng ban Công tác Mặt trận thôn).

#### **3. Đánh giá chung về hiện trạng tổ chức, hoạt động của thôn trên địa bàn**

- Ưu điểm:

+ Các thôn hiện tại với quy mô đa số là dưới 400 hộ gia đình. Quy mô số hộ/thôn ít, nhân khẩu ít, địa bàn thôn nhỏ tạo thuận lợi trong việc quản lý, lãnh

đạo, chỉ đạo của cấp ủy chính quyền thôn trong việc tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ chính trị của địa phương. Các thôn phát huy được vai trò quan trọng trên tất cả các lĩnh vực của đời sống xã hội, là nơi thực hiện dân chủ trực tiếp và rộng rãi để phát huy các hình thức hoạt động tự quản và tổ chức nhân dân thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

+ Hệ thống tổ chức thôn hiện hoạt động tương đối ổn định, đội ngũ cán bộ không chuyên trách tại thôn cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Nhân dân đoàn kết, tích cực tham gia các phong trào thi đua yêu nước, xây dựng nông thôn mới. Công tác quản lý dân cư, triển khai chủ trương, chính sách được thực hiện kịp thời.

- Hạn chế:

+ Việc phân bố các thôn chưa thật sự hợp lý, quy mô các thôn với số hộ ít, không đồng đều, dân số chênh lệch chưa phù hợp với điều kiện phát triển hiện nay. Hoạt động của một số thôn còn hạn chế, hiệu quả chưa cao.

+ Đội ngũ cán bộ hoạt động không chuyên trách ở cơ sở trình độ không đồng đều, hiệu quả hoạt động chưa cao. Sau sáp nhập xã, số lượng thôn trên địa bàn xã quản lý tăng lên nhiều, tạo áp lực quản lý đối với chính quyền địa phương.

*(Có Phụ lục gửi kèm Phương án).*

#### **IV. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP, TỔ CHỨC LẠI THÔN NĂM 2026**

**1. Thực hiện sắp xếp, tổ chức lại 100% số thôn hiện có (29 thôn) trên địa bàn xã, cụ thể:**

**1.1.** Sắp xếp, hợp nhất toàn bộ thôn Tiên Hương 4, thôn Tiên Hương 5, thôn Tiên Hương 6, thôn Tiên Hương 7 với thôn Tiên Hương 8 và thôn Tiên Hương 9, với tổng số hộ gia đình là 1.177 hộ; số nhân khẩu là 3.982 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Tiên Hương

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 09 người

**1.2.** Sắp xếp, hợp nhất toàn bộ thôn Mới với thôn Pheo Tiên và thôn Cầu Ưông, với tổng số hộ gia đình là 553 hộ; số nhân khẩu là 2.062 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Kim Thái

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 06 người

**1.3.** Sắp xếp, hợp nhất toàn bộ thôn Vân Cát 1 với thôn Vân Cát 2 và thôn Vân Cát 3, với tổng số hộ gia đình là 499 hộ; số nhân khẩu là 1.820 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Vân Cát

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 03 người

**1.4.** Sắp xếp, hợp nhất toàn bộ thôn Đông với thôn Tây và thôn Tân Phương, với tổng số hộ gia đình là 725 hộ; số nhân khẩu là 2.842 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Xuân Bảng

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 04 người

**1.5.** Sắp xếp, hợp nhất toàn bộ thôn Dur Duệ và thôn Phú Thứ, với tổng số hộ gia đình là 877 hộ; số nhân khẩu là 3.148 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Tam Thanh

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 03 người

**1.6.** Sắp xếp, hợp nhất toàn bộ thôn An Lạc và thôn Tiền, với tổng số hộ gia đình là 562 hộ; số nhân khẩu là 1.942 người.

Tên gọi dự kiến: thôn An Lạc

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 03 người

**1.7.** Sắp xếp, hợp nhất toàn bộ thôn Tây Côi Sơn và thôn Đông Côi Sơn, với tổng số hộ gia đình là 578 hộ; số nhân khẩu là 2.021 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Côi Sơn

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 01 người

**1.8.** Sắp xếp, hợp nhất toàn bộ thôn Văn Côi và thôn Non Côi, với tổng số hộ gia đình là 681 hộ; số nhân khẩu là 2.545 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Văn Côi

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 01 người

**1.9.** Sắp xếp, hợp nhất toàn bộ thôn Phú Quảng với thôn Trần Huy Liệu và thôn Lê Xá, với tổng số hộ gia đình là 684 hộ; số nhân khẩu là 2.449 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Trần Huy Liệu

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 05 người

**1.10.** Sắp xếp, hợp nhất toàn bộ thôn thôn Mỹ Côi với thôn Vân Côi và thôn Lương Thế Vinh, với tổng số hộ gia đình là 844 hộ; số nhân khẩu là 3.402 người.

Tên gọi dự kiến: thôn Mỹ Côi

- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục bố trí: 03 người
- Số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 03 người

## **2. Thôn không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại**

Thôn không thực hiện sắp xếp, tổ chức lại: Không có

Lý do: Tuy có 02 thôn (*Mỹ Côi, Dư Duệ*) đã đạt tiêu chí quy mô số hộ gia đình theo quy định tiêu chí của thôn tại Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ (Ở vùng đồng bằng sông Hồng, thôn phải có từ 400 hộ gia đình trở lên). Tuy nhiên, để phù hợp với định hướng lộ trình xã Vụ Bản các trở thành phường trong giai đoạn 2026 - 2027 và phù hợp với công tác quản lý tại địa phương, xã thực hiện phương án sắp xếp toàn bộ 100% các thôn (29 thôn) trên địa bàn.

## **V. PHƯƠNG ÁN KIẾN TOÀN TỔ CHỨC ĐẢNG, ĐOÀN THỂ CHÍNH TRỊ - XÃ HỘI VÀ TỔ CHỨC KHÁC Ở THÔN**

### **1. Tổ chức Đảng**

Sau sắp xếp, tổ chức lại thôn, Đảng ủy xã thực hiện thành lập Chi bộ các thôn (sau sáp nhập), kiện toàn cấp ủy, chức danh Bí thư, Phó bí thư Chi bộ theo quy định của Điều lệ Đảng và hướng dẫn của Ban Tổ chức Trung ương.

### **2. Mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội**

Sau sắp xếp, tổ chức lại thôn, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc xã thành lập Ban công tác Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội tại các thôn được hình thành sau khi sắp xếp, kiện toàn chức danh Trưởng ban Công tác Mặt trận và chỉ đạo kiện toàn các chức danh Bí thư chi Đoàn, Chi hội trưởng các chi hội của thôn theo quy định.

### **3. Kiện toàn lại Trưởng thôn**

Sau khi HĐND xã ban hành Nghị quyết về sắp xếp, tổ chức lại các thôn trên địa bàn xã, Ủy ban nhân dân xã căn cứ thực trạng đội ngũ cán bộ và quy định về tiêu chuẩn điều kiện chức danh, tiến hành chỉ định Trưởng thôn tại các thôn sau khi sắp xếp. Kiện toàn Trưởng thôn đảm bảo theo quy định của Luật dân chủ ở cơ sở và Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

### **4. Kiện toàn lại các đội ngũ khác**

Ủy ban nhân dân xã chỉ đạo, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành rà soát số lượng nhân viên y tế, công tác viên dân số, lực lượng an ninh cơ sở, lực lượng dân quân tự vệ,... Trên cơ sở số lượng thôn sau khi sắp xếp, tổ chức lại và tiêu chuẩn của từng lĩnh vực được quy định, bố trí sắp xếp, sử dụng số lượng người đảm nhận nhiệm vụ ở các lĩnh vực đảm bảo theo quy định và hướng dẫn của cấp trên.

## **VI. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP, BỐ TRÍ NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở THÔN VÀ NGƯỜI HOẠT ĐỘNG TRỰC TIẾP TẠI THÔN**

## **1. Phương án sắp xếp, bố trí, sử dụng người hoạt động không chuyên trách ở thôn**

- Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn hiện nay: 68 người.
- Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn tiếp tục sắp xếp, bố trí, sử dụng: 30 người.
- Tổng số người hoạt động không chuyên trách ở thôn dôi dư: 38 người.

*(Theo Phụ lục gửi kèm Phương án)*

Đối với người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp, địa phương thực hiện giải quyết theo các hình thức phù hợp:

- Tiếp tục bố trí tham gia công tác tại các tổ chức đoàn thể, tổ tự quản hoặc các hoạt động cộng đồng tại khu dân cư (đối với những người có năng lực, uy tín và nguyện vọng).

- Thực hiện chế độ, chính sách theo quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP về tinh giản biên chế và hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

## **2. Phương án sắp xếp, bố trí, sử dụng người hoạt động trực tiếp tại thôn**

- Tổng số người hoạt động trực tiếp ở thôn hiện nay (Phó Trưởng thôn, Chi hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội Phụ nữ, Chi hội trưởng Chi hội Cựu chiến binh, Bí thư Chi đoàn Thanh niên): 108 người.

- Phương án sắp xếp, bố trí, sử dụng người hoạt động trực tiếp tại thôn: 50 người (Phó Trưởng thôn, Chi hội trưởng Hội Nông dân, Chi hội trưởng Hội Phụ nữ, Chi hội trưởng Chi hội Cựu chiến binh, Bí thư Chi đoàn Thanh niên);

Trên đây là Phương án sắp xếp, tổ chức lại thôn trên địa bàn xã Vụ Bản năm 2026, UBND xã Vụ Bản trân trọng báo cáo.

*(Phương án này thay thế Phương án số 2153/PA-UBND ngày 31/5/2026 của UBND xã Vụ Bản).*

### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Thường trực Đảng ủy;
- Thường trực HĐND xã;
- Lãnh đạo UBND xã;
- Các ban ngành, đoàn thể xã;
- Các thôn trên địa bàn xã;
- Lưu: VT, PVHXH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Phạm Thành Lợi**